

TILINTARKASTUSPÖYTÄKIRJA

Ruoveden kunnan tilikauden 1.1.-31.12.2025 tilintarkastajina esitämme kuntalain 13 luvun 123 §:n tarkoittamana olennaisena epäkohtana Ruoveden kunnanhallitukselle seuraavaa:

Sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen

Kuntalain 126 § mukaan kunnan hoitaessa 7 §:ssä tarkoitettua tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi (yhtiöittämisvelvollisuus). Lain sosiaali- ja terveydenhuolto- ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta mukaan siirtymäaika hyvinvointialueelle vuokrattavien tilojen osalta on loppunut vuoden 2025 lopussa, joten vuokraustoiminta olisi kuntalain 126 §:n mukaan ollut pääsääntöisesti yhtiötettävä vuoden 2025 loppuun mennessä.

Hallituksen esityksessä (268/2014) vähäisellä toiminnalla tarkoitetaan toimintaa, jolla ei olisi markkinavaikutuksia tai ne olisivat vähäisiä. Vähäisyyttä tulee tulkita tiukasti, eikä sitä voida arvioida pelkästään toiminnan vähäisen liikevaihdon perusteella. Kuntaliiton ohjeen mukaan kunnan tulee pystyä tarvittaessa perustelemaan päätös yhtiöittämättä jättämisestä luotettavalla selvityksellä esimerkiksi markkinavaikutusten vähäisyyden perusteella. Selvityksen tulee olla laadittu riittävän ammattitaitoisesti ja kattavasti, jotta sillä voisi katsoa olevan näyttöarvoa, mikäli KKV ottaisi asian tutkittavakseen.

Kunta on perustanut vuonna 2026 uuden yhtiön, johon terveyskeskus- ja vanhainkotikiinteistöt on tarkoitus siirtää apporttina vuoden 2026 aikana.

Saadun tiedon mukaan kunnan omistukseen olisi jäämässä kaksi ns. sote-kiinteistöä (kouluterveydenhuollon tilat ja paloaseman väistötilat). Kunta ei ole teettänyt ulkopuolista arviota näistä kunnalle jäävistä kiinteistöistä, eikä asiaan liittyen ole tehty päätöksiä 29.5.2026 mennessä.

- *Lain mukaan sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen olisi tullut tehdä vuoden 2025 loppuun mennessä. Kehotamme saattamaan sote-kiinteistöjen yhtiöittämisprosessin loppuun alkaneella tilikaudella mahdollisimman pian.*
- *Suosittelimme kuntaa laatimaan/teettämään selvityksen, jossa on perusteltu, miksi kunnan omistukseen jääviä sote-kiinteistöjä ei ole tarvetta yhtiöittää.*

Osakkeiden arvostukset

Kirjanpitolain 5:13 § mukaan, jos pysyviin vastaaviin kuuluvan sijoituksen todennäköisesti tulevaisuudessa kerryttämän tulon arvioidaan olevan pysyvästi vielä poistamatonta hankintamenoa pienempi, erotus on kirjattava arvonalennuksena kuluksi. Tilinpäätöksen laadinnassa tulee noudattaa varovaisuuden periaatetta (KPL 3:3.1).

Tarkastuksessa kiinnitimme huomiota, että esimerkiksi Ruoveden Haapasaaren Kiinteistö Oy:n, Ruoveden Asunnot Oy:n, Kirkkokantaan Liiketalo Oy:n ja Runoilijan Tie Oy:n osakkeiden tasearvo kunnan taseelle ylittää yhtiöiden oman pääoman määrän. Lisäksi alkaneella tilikaudella 2026 havaittiin, että As Oy Sahahovi -nimisen yhtiön osakkeet oli myyty tappiolla.

- *Kehotamme kunnanhallitusta tekemään tilikausittain arvion tytäryhtiöosakkeiden arvosta sekä perustelemaan, mikäli kunnanhallitus näkee, ettei ole tarpeen kohdentaa alaskirjauksia omistettujen osakkeiden tasearvoon.*

Valtionosuuksien perusteet

Valtiokonttorille ilmoitetuissa tiedoissa on havaittu useana vuonna virheitä. Valtionosuuksien perusteiden, eli ns. taloustietojen (vuoden 2024 tiedot) osalta havaitsimme, että Valtiokonttorille ilmoitetut tiedot eivät kaikilta osin täsmänneet tilinpäätökseen tai sisäisen laskennan raportteihin. Vuoden 2024 osalta ilmoitettujen lukujen osalta havaittiin esimerkiksi seuraavat virheet: 1) Taseen osalta oli raportoitu eliminoimattoman taseen luvut (luvuissa oli mukana sisäiset tilit), virheen suuruus n. 840 t€ 2) Vahvistetun tilinpäätöksen investointiosan luvut eivät täsmänneet Valtiokonttorille ilmoitettuihin lukuihin. Valtiokonttorille ilmoitetut luvut täsmäsivät kuitenkin saamaamme tausta-aineistoon. 3) Sisäisiin vuokriin sisältyviä pääomakustannuksia ei oltu ilmoitettu Valtiokonttorille.

- *Toteamme, että tietojen keruuta ja raportointia ei ole nykytilassaan järjestetty kaikilta osin täysin asianmukaisesti. Kehotamme kuntaa ryhtymään sellaisiin toimenpiteisiin, joilla Valtiokonttorille ilmoitettavien tietojen keräämisen ja raportoinnin prosessia kehitetään luotettavaksi.*

Kuntalain mukaan tilintarkastajan on havaitsemistaan olennaisista epäkohdista ilmoitettava viipymättä kunnanhallitukselle annettavassa tilintarkastuspöytäkirjassa. Tilintarkastuspöytäkirja annetaan tiedoksi tarkastuslautakunnalle.

Tampereella sähköisen allekirjoituksen päivänä

BDO Audiator Oy, tilintarkastusyhteisö

Minna Havia-Niemi

JHT, KHT

Jakelu:

Kunnanhallitus

Tarkastuslautakunta

Kunnanjohtaja

Hallintojohtaja

SIGNATURES**ALLEKIRJOITUKSET****UNDERSKRIFTER****SIGNATURER****UNDERSKRIFTER**

This document contains 2 pages before this page
Dokumentet inneholder 2 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 2 sivua ennen tätä sivua
Dette dokument indeholder 2 sider før denne side

Detta dokument innehåller 2 sidor före denna sida

authority to sign
representative
custodial

asemavaltuus
nimenkirjoitusoikeus
huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt
firmateckningsrätt
förvaltare

autoritet til å signere
representant
foresatte/verge

myndighed til at underskrive
repræsentant
frihedsberøvende