

Sisäisen valvonnan raportti –
ajoneuvokanta ja
kilometrikorvaukset (2025)

Ruovesi

Ruoveden kunnan ajoneuvojen käytön valvonta (2025)

Sisäisen valvonnan kysely (2025) osoittaa, että kunnan ajoneuvojen käytön valvonta on perusteiltaan toimiva. Kuitenkin ajopäiväkirjojen tietosisällössä ja kulujen läpinäkyvyydessä on selkeitä puutteita, joihin on laadittu korjaavat toimenpiteet.

Nykytilan arvio: Vahvuudet ja kehityskohteet



Prosessin perusta on kunnossa
Ohjeistus on olemassa ja kaksivaiheinen hyväksyntä toimii suurimmalla osalla.



Ohjeistus on olemassa ja selkeä? 6 / 9



Kaksivaiheinen valvonta toimii? 6 / 9



Ajopäiväkirjojen tiedot ovat riittävät? 5 / 9



Kehityskohde 1: Ajopäiväkirjojen puutteet
Kirjausten tietosisältö ei ole riittävän yhdenmukainen tai kattava.



Kehityskohde 2: Kulujen läpinäkyvyys
Ajoneuvokohtaista kuluseurantaa ei ole, mikä vaikeuttaa kustannusten hallintaa.

Suosituksukset ja toimenpidesuunnitelma 2025



Yhtenäistetään ajopäiväkirjat
Määritellään pakolliset kentät, kuten reitti, tarkoitus ja kilometrit.



Otetaan käyttöön kuluseuranta
Seurataan kuukausittain ajoneuvokohtaisesti polttoaine-, huolto- ja vakuutuskuluja.



Tehostetaan valvontaa ja koulutusta
Lisätään satunnaistarkastuksia ja järjestetään koulutusta ohjeista ja käytännöistä.

Valvonnan tehostamisen aikataulu vuodelle 2025



NotebookLM

Tiivistelmä

Ruoveden kunnan sisäisen valvonnan raportti vuodelta 2025 osoittaa, että ajoneuvokannan käytön ja kilometrikorvausten valvontaprosessit ovat pääosin toimivia. Kunnan ohjeistus, jonka mukaan ajoneuvojen yksityiskäyttö on kielletty eikä autoetu kuulu palkkaan, sekä kaksivaiheinen hyväksyntäprosessi nähdään vahvuuksina. Raportti kuitenkin tunnistaa selkeitä kehityskohteita ajopäiväkirjojen tietosisällön epäyhtenäisyydessä ja ajoneuvokohtaisten kulujen läpinäkyvyyden puutteessa.

Keskeisimmät havainnot perustuvat yhdeksälle esihenkilölle, asiantuntijalle ja toimialajohtajalle tehtyyn kyselyyn. Vaikka väärinkäytösriskit arvioidaan suhteellisen mataliksi, raportissa esitetään konkreettisia toimenpiteitä valvonnan tehostamiseksi. Suositukset keskittyvät ajopäiväkirjojen tietojen standardointiin, kuukausittaisen kuluseurannan käyttöönottoon, kilometrikorvausten hyväksymiskriteerien tiukentamiseen Populus-järjestelmässä sekä henkilöstön kouluttamiseen. Vuodelle 2025 on laadittu neljännesvuosittainen suunnitelma näiden kehitystoimien toteuttamiseksi.

Ruoveden kunnan ajoneuvokannan käytön ja kilometrikorvausten sisäisen valvonnan yhteenveto

1. Tausta ja tavoitteet

Raportin tavoitteena on arvioida Ruoveden kunnan ajoneuvojen käytön ja kilometrikorvausten valvontaprosessien nykytilaa. Analyysi perustuu Excel-muotoiseen sisäisen valvonnan kyselyyn, joka toteutettiin vuonna 2025. Pää tavoitteina on varmistaa, että ajoneuvojen käyttö on sääntöjen mukaista, kilometrikorvaukset ovat oikeellisia ja kustannusten hallinta on tehokasta. Valvonnan painopistealueita ovat kustannusseuranta, ajopäiväkirjojen tietosisällön oikeellisuus ja kilometrikorvausten asianmukaisuus.

2. Kyselyn keskeiset tulokset

Kyselyyn vastasi yhteensä yhdeksän henkilöä, jotka toimivat hyväksyjän tai asiataarkastajan roolissa. Tulokset antavat kuvan prosessin nykytilasta ja koetuista haasteista.

Kategoria	Tulokset	Huomiot
Vastaaajien roolit	Esihenkilö: 6 Asiataarkastaja: 2 Toimialajohtaja: 2	Useat vastaajat toimivat esihenkilöroolissa.
Hyväksymistiheys	Kuukausittain: 4 Harvemmin: 4	Hyväksyntä on säännöllistä, mutta ei kaikilla kuukausittaista.
Ohjeistuksen olemassaolo	On: 6 Ei: 2 Ei osaa sanoa onko ajantasainen: 1	Valtaosalla on tiedossa ohjeistus, mutta sen ajantasaisuudesta on epävarmuutta.
ALV-palautuksen ymmärrys	Kyllä: 6 Ei: 2	Enemmistö ymmärtää ALV-palautukseen liittyvät seikat.
Kaksivaiheinen valvonta	Kyllä: 6 Ei: 2	Kaksivaiheinen valvontamalli on laajalti käytössä.
Ajopäiväkirjojen riittävyys	Kyllä: 5 Osittain: 1	Vaikka enemmistö pitää tietoja riittävinä, osa näkee niissä puutteita.
Väärinkäytösriskin arvio (KA)	Ajoneuvot: 1,25 Kilometrikorvaukset: 1,88	Riskiarviot ovat matalia, mutta kilometrikorvauksissa nähdään hieman korkeampi riski.

3. Valvonnan nykytila: Vahvuudet ja kehityskohteet

Raportin perusteella valvontaprosessi on perustaltaan kunnossa, mutta yksityiskohdissa on merkittäviä parannustarpeita.

Vahvuudet:

- Selkeät periaatteet:** Kunnan linjaus ajoneuvojen yksityiskäytön kieltämisestä on selvä.

- **Hyväksyntäprosessi:** Kaksivaiheinen hyväksyntä on vakiintunut käytäntö ja toimii suurimmalla osalla vastaajista.
- **Olemassa oleva ohjeistus:** Suurin osa prosessin osapuolista on tietoisia ohjeista.

Kehityskohteet:

- **Ajopäiväkirjojen epäyhtenäisyys:** Suurin yksittäinen haaste on ajopäiväkirjojen tietosisällön vaihtelevuus. Pakollisten tietojen puuttuminen vaikeuttaa luotettavaa seuranta ja jälkivalvontaa.
- **Kulujen läpinäkyvyyden puute:** Ajoneuvokohtaista kuluseuranta ei ole systemaattisesti toteutettu, mikä estää kokonaiskuvan saamisen ajoneuvokannan kustannuksista (esim. polttoaine, huollot).
- **Tietämyksen puutteet:** Kysely paljasti, että kaikilla hyväksyjillä ei ole riittävä ymmärrystä esimerkiksi arvonlisäveron palautuskäytännöistä.

4. Suositellut toimenpiteet

Raportissa esitetään neljä pääsuositusta valvonnan tehostamiseksi ja tunnistettujen puutteiden korjaamiseksi.

1. **Ajopäiväkirjojen standardointi:**
 - Vahvistetaan ajopäiväkirjan pakolliset kentät: lähtöpaikka, määränpää, ajon tarkoitus, päivämäärä, kellonaika, kuljettaja, ajoneuvo sekä kilometrilukema alussa ja lopussa.
2. **Ajoneuvokohtainen kuluseuranta:**
 - Toteutetaan kuukausittainen, ajoneuvokohtainen kuluraportointi, joka kattaa polttoaineen/latauksen, huollot ja vakuutukset. Tämä lisää kustannusten läpinäkyvyyttä ja mahdollistaa paremman hallinnan.
3. **Kilometrikorvausprosessin tehostaminen:**
 - Muutetaan kilometrikorvausten hyväksymiskriteerit Populus-järjestelmässä pakollisiksi täytettäviksi kentiksi.
 - Otetaan käyttöön satunnaisotantaan perustuva jälkivalvonta, jolla varmistetaan korvausten oikeellisuus pistokoeluoontoisesti.
4. **Koulutuksen järjestäminen:**
 - Järjestetään koulutusta sekä korvausten tekijöille että hyväksyjille. Koulutuksen aiheita ovat Verohallinnon ohjeet, ALV-palautuskäytännöt ja kunnan omat toimintatavat.

5. Valvontasuunnitelma 2025

Suosittelujen toimenpiteiden toteuttamiseksi on laadittu seuraava vuosisuunnitelma:

- **Q1:** Ohjeiden päivitys ja koulutustilaisuuksien järjestäminen.
- **Q2:** Ensimmäisen ajoneuvokohtaisen kuluraportin tuottaminen ja ensimmäisen satunnaistarkastuksen suorittaminen.
- **Q3:** Sähköautojen latauskäytäntöjen auditointi ja niihin liittyvien ohjeiden täsmentäminen.
- **Q4:** Vuosiselvityksen kokoaminen valvontatoimista ja vuoden 2026 kehittämistoimien suunnittelu.

6. Oikeudellinen perusta

Valvonta ja siihen liittyvät ohjeistukset perustuvat seuraaviin lähteisiin:

- Kuntalaki (410/2015)
- Verohallinnon ohjeet kilometrikorvauksista
- Laki kuntien arvonlisäveron palautusoikeudesta