Murskemäen tuulivoimahanke kaavaehdotus

Ympäristölautakunta 17.03.2022 § 17

ABO Wind Oy on jättänyt Ruoveden kunnalle 7.2.2022 hakemuksen osayleiskaavan laatimisen aloittamisesta ruhalan Murskemäen alueella.

Osayleiskaava laadittaisiin oikeusvaikutteisena tuulivoimayleiskaavana (MRL 44 §, 77a§ ja 77b§), jolloin kunta voi myöntää rakennusluvat osayleiskaavan perusteella.

Suunnittelulla alueella on 8.6.2017 voimaan tullut Pirkanmaan maakuntakaava 2040, jossa alue on osoitettu maa- ja metsätalouden alueeksi ja jolla on mm. kiviaineshuollon kannalta tärkeä alue EOk ja osittain Raiskinkankaan 2-luokan pohjavesialue sekä alueen halki on kulkeva pääsähkölinja.

Suunnittelulla alueella, alueen länsiosassa, on voimassa kunnanvaltuuston 25.1.2006 hyväksymä Ruhalan-Kautun alueen osayleiskaava ja alueen itäpuolella osa kunnanvaltuuston 8.11.2016 hyväksymää rantaosayleiskaavan 2. osa-aluetta.

Suunnitellun alueen alustava pinta-ala on n. 840 ha. Alue on pääasiassa yksityisten maanomistajien omistuksessa. Osayleiskaava-alueen rajausta tarkennetaan tarvittaessa kaavaprosessin aikana.

Hakijan tavoitteena on osayleiskaava, joka mahdollistaa noin viiden (5), yksikkötehoiltaan noin 6-9 MW ja kokonaiskorkeudeltaan enintään 300 metriä korkean tuulivoimalan rakentamisen suunnittelualueelle. Hankkeen kokonaisteho on noin 30 - 45 MW.

Kaavanlaatijaksi hakija esittää Ramboll Finland Oy:tä.

Osayleiskaavan laatimisen käynnistämiseen liittyy erillinen kaavoituksen käynnistämistä koskeva sopimus, jossa määritellään tarkemmin kaavoituksen eteneminen ja sopimustekniset asiat.

ABO Wind Oy vastaa osayleiskaavan laatimisen ja kaavoitustyössä tarvittavien selvitysten konsulttikustannuksista kokonaisuudessaan sekä korvaa kunnalle kaavoitusprosessiin liittyviä kuluja sekä muita kuulutus- ja vastaavia kuluja kaavoitussopimuksen mukaisesti.

Kaava-aloite ja alustava suunnittelualuerajaus -kartta on liitteenä.

Liite 6: kaava-aloite,
Liite 7: alustava kaava-alueen rajaus,
Liite 8: esiselvitys tuulivoimahankkeesta.
Liite 9: Abo Wind Oy esite

Lisätiedot: rakennustarkastaja Janne Westerholm, p. 044 787 1346

Esittelijä Rakennustarkastaja Janne Westerholm

RT Päätösehdotus	Ympäristölautakunta päättää hyväksyä edellä selostetun kaava-aloitteen ja esittää Ruoveden kunnanhallitukselle, että se hyväksyy selostetun mukaisen kaavoitushankkeen käynnistämisen.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.
Ote	jatkokäsittelyyn kunnanhallitukseen

Merkittiin pöytäkirjaan, että Marcus Hackman poistui esteellisenä (osallisuusjäävi) pykälän 17 käsittelyn ajaksi 17.33 – 17.45.

Kunnanhallitus 28.03.2022 § 296

Valmistelija	Rakennustarkastaja Janne Westerholm, etunimi.sukunimi@ruovesi.fi, puh. 044-7871 346 ABO Wind Oy on jättänyt Ruoveden kunnalle 7.2.2022 hakemuksen osayleiskaavan laatimisen aloittamista Ruhalan Murskemäen alueella. Ympäristölautakunta päätti yksimielisesti kokouksessaan hyväksyä kaava-aloitteen ja esittää kaava-aloitteen hyväksymistä kunnanhallitukselle. Asian käsittelyn ajan läsnä on asiantuntijana rakennustarkastaja Janne Westerholm.
Esittelijä	Vs. Kunnanjohtaja Aila Luikku
Päätösehdotus	Kunnanhallitus hyväksyy edellä selostetun kaava-aloitteen ja kaavoitushankkeen käynnistämisen.
Käsittely	Ennen pykälän avausta puheenjohtaja Marcus Hackman ilmoitti jääviydestään ja poistui kokouksesta klo 16.13. Tilalle saapui varajäsen Sanna Leponiemi. Varapuheenjohtaja Mervi Härkönen siirtyi puheenjohtajaksi. Asiantuntijaksi pykälään saapui rakennustarkastaja Janne Westerholm. Asian käsittelyn alussa jaettiin tulosteet kunnanhallitukselle toimitetuista kirjeistä: 1. Valitus kunnanhallitukselle 24.3.2022. 2. Ruoveden kunnanhallitukselle 22.3.2022. 3. Avoin kirje kunnanhallitukselle 24.3.2022. 4. Murskemäen tuulivoimahankkeesta 27.3.2022. Jaetut kirjeet merkittiin tiedoksi. Markku Simula tiedusteli maanomistajaluetteloa ja siitä mahdollisesti johtuvia jääviyksiä. Rakennustarkastaja Janne Westerholm vastasi, että maanomistajaluettelo on tätä varten tarkastettu ja se ei ole vielä julkinen. Jääviyksiä ei ole. Rakennustarkastaja Janne Westerholm selvitti ympäristölautakunnan käsittelyä asiassa. Selvityksen jälkeen käytiin keskustelu.

Rakennustarkastaja Janne Westerholm poistui ennen päätöksentekoa klo 16.39.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.
Merkittiin että päätöksenteon jälkeen varajäsen Sanna Leponiemi poistui kokouksesta ja puheenjohtaja Marcus Hackman saapui johtamaan kokousta klo 16.42.

Ympäristölautakunta 29.09.2022 § 68

ABO Wind Oy suunnittelee enimmillään viiden, yksikkötehoiltaan noin 6-10 MW ja kokonaiskorkeudeltaan enintään 300 metriä korkeiden tuulivoimaloiden rakentamista Ruhalan Murskemäen alueelle.

Tavoitteena on laatia alueelle osayleiskaava, jolla luodaan edellytykset tuulivoimapuiston rakentamiselle.

Pirkanmaan ELY-keskus on tehnyt 25.5.2022 päätöksen ympäristövaikutusten arvioinnin soveltamisesta Murskemäen tuulivoimahankkeessa. Murskemäen tuulivoimapuiston osayleiskaava laaditaan rinnakkain tuulivoimahankkeelle toteutettavan ympäristövaikutusten arviointimenettelyn (YVA) kanssa. Osayleiskaava ja YVA-menettely toteutetaan erillismenettelynä, josta sovittiin YVAL 8§ mukaisessa ennakkoneuvottelussa 16.6.2022. Kunta vastaa kaavoituksen kuulemisista ja ELY-keskus YVA-menettelyn kuulemisista.

Pirkanmaan ELY-keskus toimii YVA-yhteysviranomaisena ja YVA-asiantuntijana.

Kaavoitus- ja ympäristövaikutusten arviointimenettelyn nähtävilläolo aikoina järjestetään kaikille avoimet yleisötilaisuudet, joiden aikana osallisilla ja muilla kansalaisilla on mahdollisuus antaa mielipiteensä ja muistutuksensa hankkeesta ja vaikutusten arvioinnista. Kaavoituksen ja YVA-menettelyn eri vaiheiden kuulemiset ja yleisötilaisuudet järjestetään yhtä aikaa.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) laaditaan kaavoitustyön alkaessa osana kaavatyön ohjelmointia. Siinä esitetään suunnitelma osallistumisen ja muun vuorovaikutuksen järjestämisestä sekä vaikutusten arvioinnista. OAS:n laatiminen perustuu maankäyttö- ja rakennuslakiin (MRL 63 §).
OAS tehdään ennen muuta osallisia varten. Osallisia ovat mm. asukkaat, kiinteistöjen omistajat, yhteisöt sekä kunnan ja valtion viranomaisia tai muut, joiden asumiseen, työtekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa (MRL 62 §). Osallistumis- ja arviointisuunnitelman tulee antaa osallisille perustiedot kaavahankkeesta ja sen valmisteluprosessista niin, että osalliset voivat arvioida omalta kannaltaan hankkeen merkitystä sekä tarvetta osallistua kaavan valmisteluun. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa voidaan tarvittaessa tarkentaa kaavoitus edetessä.

Hankkeelle on perustettu seurantaryhmä, joka kokoontui ensimmäinen kerran 20.9.2022

Liite 7: 2022-09-21_Murskemaki_OAS_aloitusvaihe

Lisätiedot: rakennustarkastaja Janne Westerholm, p. 044 787 1346

Esittelijä	Tekninen johtaja Marja Rantanen
Päätösehdotus	Ympäristölautakunta hyväksyy Murskemäen tuulivoimahankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) ja päättää asettaa osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville 30 pv ajaksi mielipiteiden ja lausuntojen pyytämistä varten.
Päätös	Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Marcus Hackman poistui esteellisenä (osallisuusjäävi) pykälän 68 käsittelyn ajaksi 17.17 – 17.25.

Ympäristölautakunta 02.11.2023 § 63

Murskemäen tuulivoimapuiston osayleiskaavan ja osayleiskaavan muutos on edennyt luonnosvaiheeseen. Ympäristölautakunta käsittelee luonnoksen ja valmistelumateriaalin ja päättää asettaa sen nähtäville.

Taustaa

ABO Wind Oy jätti 7.2.2022 hakemuksen osayleiskaavan laatimiseksi Ruhalan Murskemäen alueelle.

Ruoveden ympäristölautakunta hyväksyi kokouksessaan 17.3.2022 Murskemäen tuulivoimahankkeen kaava-aloitteen ja esitti kunnanhallitukselle, että se hyväksyy kaavoitushankkeen käynnistymisen (kh 28.3.2022).

Murskemäen tuulivoimahankkeesta pidettiin yleisötilaisuus 27.4.2022. Pirkanmaan ELY-keskus teki 25.5.2022 päätöksen YVA-menettelyn soveltamisesta Murskemäen tuulivoimahankkeessa. YVA-menettelyn rinnalla laaditaan Murskemäen tuulivoimapuiston osayleiskaava. Osayleiskaava ja YVA-menettely toteutetaan erillismenettelyinä. Osayleiskaava laaditaan maankäyttö- ja rakennuslain 77 a §:n tarkoittamana oikeusvaikutteisena yleiskaavana, jonka perusteella voidaan myöntää yleiskaavan mukaisten tuulivoimaloiden rakennusluvat yleiskaavassa osoitetuille tuulivoimaloiden alueille. (Liite 1) Ympäristövaikutusten arvioinnin YVA-lain mukainen ennakkoneuvottelu käytiin 16.6.2022 Ruoveden kunnan, Pirkanmaan ELY-keskuksen, Pirkanmaan liiton, Mänttä-Vilppulan kunnan, Metsähallituksen, hankevastaavan ABO Wind Oy:n ja Rambollin kesken Ympäristölautakunta hyväksyi 29.9.2022 Murskemäen tuulivoimahankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelman ja päätti asettaa sen nähtäville 30 pv ajaksi mielipiteiden ja lausuntojen pyytämistä varten. OAS oli nähtävillä 13.10.2022 – 14.11.2022.

Osayleiskaavan vireilletulo vaiheessa järjestettiin Murskemäen tuulivoimahankkeen ympäristövaikutusten arviointimenettelyn (YVA) kanssa yhteinen yleisötilaisuus 27.10.2022.
Kaavan aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu käytiin etäyhteydellä 1.11.2022 Ruoveden kunnan, Pirkanmaan ELY-keskuksen, Pirkanmaan liiton, Pirkanmaan maakuntamuseon, Pirkanmaan pelastuslaitoksen, hankevastaavan ABO Wind Oy:n ja Rambollin kesken.
Seurantaryhmän kokous järjestettiin 11.9.2023. Viranomaisneuvottelu / työneuvottelu toteutettiin etäyhteydellä 13.9.2023.

Kaavaratkaisu

Ruoveden Murskemäen tuulivoimapuiston osayleiskaava ja yleiskaavan muutosalue sijaitsee noin 7 kilometriä kaakkoon Ruoveden keskustasta Ruoveden Ruhalassa Murskemäen alueella Pohjankyläntien (Kantatie 66) itäpuolella. Suunnittelualue on pinta-alaltaan noin 870 hehtaaria Murskemäen tuulivoimapuiston osayleiskaavan laadinnan tavoitteena on mahdollistaa ABO Wind Oy:n suunnitteilla olevan tuulivoimahankkeen sijoittuminen Ruoveden Ruhalan Murskemäen alueelle ja laajimmillaan viiden (5) tuulivoimalan rakentaminen osayleiskaavaan osoitetuille alueille. Tuulivoimahankkeen toteuttaminen edistää valtakunnallisia ja maakunnallisia energiapolitiikan tavoitteita. Ruoveden kunnanvaltuusto on 12.09.2022 kokouksessaan päättänyt, että Ruoveden kunta liittyy Kohti hiilineutraalia kuntaa hankkeeseen (HINKU).
Osayleiskaavassa osoitetaan tuulivoimaloiden alueet ja ohjeelliset rakennuspaikat 5 tuulivoimalalle. Tuulivoimaloille osoitetaan kulkuyhteydet, sähköasema sekä sähkönsiirtoreitti. Osayleiskaavan suunnittelualue on pääosin maa- ja metsätalousvaltaista aluetta (M). Lisäksi aluevarausmerkinnöin osoitetaan maa-ainesten ottoalue (EO), vesialueita (W), Teollisuusalue, jolla ympäristö asettaa toiminnan laadulle erityisiä vaatimuksia (T), Yhdyskuntateknisen huollon alue (ET-1) ja Yleisen tien alue (LT). Muina merkintöinä kaavassa osoitetaan luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeitä alueita (luo-1 ja luo-2), valtakunnallisesti arvokas maisema-alue (mav), nykyisen erillisen saunarakennuksen rakennusoikeus, viher- ja virkistysyhteys ratsastusreitin yhteystarve, teollisuusalueen liittymä, tärkeä tai vedenhankintaan soveltuva pohjavesialue, vesihuoltolinja ja olemassa olevat johdot.
Murskemäen tuulivoimalahankkeen läheisyydessä sijaitsee useita merkittäviä rakennetun kulttuuriympäristön ja maiseman arvokohteita sekä luontoluontoarvoiltaan merkittäviä kohteita. Kaavoituksen yhteydessä arvioidaan osayleiskaavaratkaisun vaikutukset mm. maisemaan- ja kulttuuriympäristöön sekä luonnonarvoihin. Lisäksi hankkeesta laaditaan melu- ja välkemallinnukset.
Suunnittelualueella ei ole asuin- tai loma-asuinrakennuksia. Alle kahden kilometrin päässä lähimmästä suunnitellusta tuulivoimalasta sijaitsee kaikkiaan 46 asuinrakennusta sekä 12 loma-asuinrakennusta. Sosiaalisten vaikutusten arvioinnin tueksi toteutettiin kaavaratkaisun mukaiseen tuulivoimahankkeeseen liittyen asukaskysely maalis-huhtikuussa 2023.
Maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti kaavaluonnos asetetaan nähtäville valmisteluvaiheen kuulemista varten. Luonnosvaiheen nähtävilläolon aikana osallisilla on mahdollisuus ottaa kantaa jättämällä kirjallinen mielipide. Luonnosvaiheen nähtävilläolo pyritään järjestämään YVA -ohjelman nähtävilläolon aikaan.

Esittelijä vt. Tekninen johtaja Marko Riihimäki

Päätösehdotus Ympäristölautakunta
1. hyväksyy osaltaan yleiskaavaluonnoksen valmisteluaineiston.
2. asettaa valmisteluaineiston julkisesti nähtäville 30 päivän ajaksi.
3. varaa osallisille mahdollisuuden esittää siitä mielipiteitä MRL:n 65 §:n perusteella ja MRA 19 §:n mukaisesti ja pyytää samalla hankkimaan siitä viranomaislausunnot.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Jakelu

Ympäristölautakunta 15.05.2025 § 54
34/10.02.02/2022

Murskemäen osayleiskaavan luonnos oli nähtävillä 9.11.-18.12.2023 välisen ajan. Luonnoksen nähtävillä oloaikana järjestettiin Murskemäen tuulivoimahankkeen ympäristövaikutusten arviointimenettelyn (YVA) kanssa yhteinen yleisötilaisuus 21.11.2023 Ruoveden urheilutalolla.

Luonnokseen saatiin 16 lausuntoa sekä 32 mielipidettä, joihin hankevastaava laati vastineet (liitteenä). Lausunnoissa ja mielipiteissä usein toistuneisiin asiakohtiin on laadittu yleisvastineet.

YVA-menettelyn yhteysviranomainen antoi perustellun päätelmän YVA-selostuksesta 1.3.2024 (PIRELY/955/2021).

Kaavan valmistelu- ja ehdotusvaiheen välinen viranomaisten työneuvottelu käytiin etäyhteydellä Teams-kokouksena 16.9.2024 Ruoveden kunnan, Pirkanmaan ELY-keskuksen, Pirkanmaan liiton, Pirkanmaan maakuntamuseon, hankevastaavan ABO Energy Suomi Oy:n ja Rambollin kesken.

Luonnosvaiheessa saatujen lausuntojen ja mielipiteiden, viranomaisten kanssa käytyjen työneuvottelujen, lisäinventointien sekä täydennettyjen selvitysten sekä ELY-keskuksen perustellun päätelmän perusteella hankevastaava on päivittänyt kaavaehdotusta seuraavasti:

1. Kaavassa esitettyjä tuulimyllyn sijaintipaikkoja on vähennetty yhdellä, siten että sijaintipaikkojen kokonaismäärä on esityksessä neljä (voimala T1 poistettu)
2. Tuulimyllyjen enimmäiskokonaiskorkeutta on laskettu aiemmasta 300 metristä 260 metriin.
3. Jäljelle jäävien neljän tuulimyllyn sijainteja on optimoitu siten, että niiden ympäristövaikutuksia on saatu vähennettyä.

Hankkeen perustellun päätelmän ajantasaisuudesta on pyydetty lausuntoa Pirkanmaan ELY-keskukselta maaliskuussa 2025 voimaloiden sijoitussuunnitelman ja kokonaiskorkeuden muututtua. Lausunnossaan (liitteenä) 9.4.2025 (PIRELY/955/2022) Pirkanmaan ELY-keskus toteaa, että perustellussa päätelmässä jatkosuunnitteluun annetut ohjeet on otettu huomioon ja perusteltu päätelmä on asiakirjoissa esitetyn suunnitelman mukaan ajan tasalla.

Kaavaehdotukseen liittyvät havainnekuvat ja näkymäalueanalyysi on tehty neljän, 260 m kokonaiskorkeudeltaan olevan tuulivoimalan suunnitelman perusteella (liitteenä)

Hankkeen merkittävyyden vuoksi sekä lähestyvän kesälomakauden vuoksi nähtävilläoloaikaa on päätetty esittää laajennettavan lain edellyttämästä 30 päivästä 45 päivään.

Liitteet:
1. 2025-05-05_KAAVAKARTTA_Murskemaki_Kaavaehdotus
2. 2025-05-05_KAAVAKARTTA_Murskemaki_Kaavaehdotus_merkinnät
3. 2025-05-06_EHD_KAAVASELOSTUS_Murskemaki_OYK_VALMIS
4. Liite_01_2025-05-02_Murskemaki_OYK_OAS_kaavaehdotusvaihe
5. Liite_2_2023-10-25_Murskemaki_OYK_OAS_Vireilletulo_2022_Vastineraportti
6. Liite_03_Kasvillisuus_lepakko_viitasammakko_liito-oravaselvitys_2022-2023_Murskemaki
7. Liite_04_Pesimalinnusto_polloselvitys_2022-2023_Murskemaki
8. Liite_05_Metsakanalintujen_soidinpaikkaselvitys_2023_Murskemaki
9. Liite_06_Kevatmuutonseuranta_2022-2023_Murskemaki
10. Liite_07_Syysmuutonseuranta_2022_Murskemaki
11. Liite_08_Kurjen_tormaysmallinnus_2022-2023_Murskemaki
12. Liite_09_Lumijalkilaskenta_2023_Murskemaki
13. Liite_10_Murskemaki_OYK_Maisemaselvitys ja maisemavaikutusten arviointi_2025
14. Liite_11_Näkymäalueanalyysi_2024
15. Liite_12_Valokuvasovitteet_2025
16. Liite_13_Arkeologinen_inventointi_2022_Murskemaki
17. Liite_14_Melumallinnus_Murskemaki
18. Liite_15_Valkemallinnus_Murskemaki
19. Liite_16_Asukaskyselyn_tulokset_2023_Murskemaki
20. Liite_17_Erikoiskuljetusten_saavutettavuusselvitys_2023_Murskemaki
21. Liite_19_Murskemäki_Kasvillisuus_ja _luontotyyppiselvitys_Ramboll_2024
22. Liite_20_Ruovesi Ruhala tuulipuiston arkeol inventoinnin 2022 täydennys 2024
23. Liite_21_Lausunto perustellun päätelmän ajantasaisuudesta, Murskemäen tuulivoimahanke
24. Liite_22_Perustellun päätelmän huomioiminen_2025-02-10
25. Liite_23_2024-09-16_Murskemaki_viranomaisten_tyoneuvottelu_muistio_valmis
26. Liite_24_PALAUTERAPORTTI_Murskemaen_tuulivoimapuiston_OYK_LUONNOS_2025-05-02

Esittelijä

Tekninen johtaja Waltteri Martelin

Päätösehdotus

Ympäristölautakunta esittää kunnanhallitukselle, että se
1. tarkistaa Murskemäen osayleiskaavan luonnosta saatujen palautteiden ja lausuntojen johdosta hanketoimijan toimittaman päivitetyn kaavaehdotusaineiston mukaisesti,
2. hyväksyy 5.5.2025 päivätyn kaavan laatijan vastineen luonnosvaiheessa saatuihin lausuntoihin ja mielipiteisiin,
3. hyväksyy 9.1.2025 päivätyn, 2.5.2025 päivitetyn ”Ruoveden Murskemäen tuulivoimapuiston osayleiskaava ja yleiskaavan muutos” ehdotusvaiheen osallistumis ja arviointisuunnitelman (OAS),
4. hyväksyy 5.5.2025 päivätyn Murskemäen osayleiskaavan kaavaehdotuksen,
5. asettaa 1. kohdan mukaisesti tarkistetun osayleiskaavan ehdotuksen valmisteluaineistoineen nähtäville Alueidenkäyttölain 65 § mukaisessa tarkoituksessa 45 päivän ajaksi ja pyytää OAS:ssa kirjatut lausunnot sekä varaa tilaisuuden kunnan jäsenille ja asianosaisille tilaisuuden esittää mielipiteensä asiassa (muistutus).

Käsittely	ABO Energy Suomi Oy:n projektipäällikkö Annika Rossi ja Ramboll Finland Oy:n Murskemäen osayleiskaavan projektipäällikkö Henna Leppänen esittelivät hanketta ja vastasivat esitettyihin kysymyksiin klo 17.06-18.09.
Päätös	Ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.
Jakelu	Kunnanhallitus