

Anita Viljanmaan oikaisuvaatimus kunnanhallituksen päätökseen § 172 / 23.10.2023

Kunnanhallitus 06.11.2023 § 184
227/00.02.01/2023

Anita Viljanmaa kunnanhallituksen 23.10.2023 § 172 oikaistavaksi siten, että hallitus päättää:

1. Yhdyskuntatekniikan päällikön virka tulee teknisen lautakunnan päätöksen mukaisesti laittaa avoimeen hakuun.
2. Päätös sisäisin järjestelyin tehtävästä rakennusmestari Marko Riihimäen siirrosta yhdyskuntatekniikan päällikön virkaan tulee purkaa.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Viljanmaa on tehnyt oikaisuvaatimuksen kunnan jäsenenä tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Kunnanhallitus vastaa oikaisuvaatimukseen seuraavasti:

Kunnanhallitus päätti täyttää yhdyskuntatekniikan päällikön viran sisäisin tehtävä järjestelyin siten, että kaavoitus- ja rakennuspäällikkö Marko Riihimäki siirrettiin yhdyskuntatekniikan päällikön virkaan. Siirron tarkoituksenmukaisuuden perusteena olivat seuraavat:

1. suuritöisten rakennushankkeiden vähäisyys lähivuosina
2. sekä rakennuspuolella tehdyt järjestelyt, jossa yksi rakennusammattimies muutettiin rakennusammattimiehestä rakennustyön esihenkilöksi teknisen johtajan päätöksellä 25 § /2023
3. kaavoitus- ja rakennuspäällikön (ent. työpäällikön) viran nykyisen hoitajan (Riihimäen) sekä kahden edeltävän kunnassa virkaa hoitaneen henkilön palaute, että tehtävien kokonaiskoordinaation kannalta tehtävät on tarkoituksen mukaista yhdistää kiinteistöpäällikön tehtäviin
4. aiemmilla hakukierroksilla yhdyskuntatekniikan päällikön virkaa hakeneilta puuttunut kokemus ja osaaminen vesilaitoksen hoitamisesta puolsi Marko Riihimäen siirtämistä virkaan tilanteessa, jossa vesilaitoksella on tehtävän hallinnollisia uudistuksia sekä teknisiä korjaustöitä
5. sekä järjestelyllä saavutettava n. 40 00 euron säästö.

Kuntalain 39 §:n 1 kohdan mukaan kunnanhallituksen tulee vastata kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta ja edelleen 4 kohdan mukaan edustaa kuntaa työnantajana ja vastata kunnan henkilöstöpolitiikasta. Tämän kuntalain kohdan perusteella kunnanhallitus on kokonaisharkintaansa nähden nähnyt tarkoituksenmukaiseksi tehdä teknisten palveluiden (tekninen osasto) toimintaedellytykset turvaavan sekä Ruoveden kunnalle taloudellista säästöä tuovan päätöksen.

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Täten teknisen lautakunnan, joka on kuntalain 30 §:n mukainen kunnanhallituksen alaisena toimivia lautakunta päätöksen ottaminen kuntalain 92 § mukaisesti ylemmän kunnanhallituksen käsittelyyn ja

muuttaminen on ollut tarkoituksenmukainen ja täten kunnanhallitus on noudattanut sille kuntalain 39 § säättämää tehtävää.

Täten edellä esitetyn perusteella asian (Ruoveden kunnan teknisen lautakunnan 3.10.2023 § 91, yhdyskuntatekniikan päällikön virka) kohdalla, Ruoveden kunnanhallitus (päätos § 172/2023) on katsonut tarkoituksen mukaiseksi käyttää sille kuntalain 92 § suuomaa oikeutta.

Kuntalain hengen mukaisesti päätöksenteossaan on yhteensovittava Ruoveden kunnan kokonaisuus vastatakseen menestyksellisesti sille kuntalain 39 § säädetyistä tehtävistä hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä edelleen 4 kohdan mukaisesta kunnan edustamisesta työnantajana ja kunnan henkilöstöpolitiikasta vastaamisesta toisin kuin alemman kuntalain 30 § mukaisen ns. toimialalautakunnan.

Viljanmaa esittää, että kaavoitus- ja rakennuspäällikön siirtäminen virkaan ei olisi soveliasta hänen ja kunnanjohtajan tuttavuussuhteen vuoksi.

Hallintolaki säättää 28 § esteellisyyden perusteeksi seuraavat:

1. osallisuusjäävi
2. edustusjäävi
3. intressijäävi
4. palvelussuhde- ja toimeksiantosuhtejäävi
5. yhteisjäävi
6. puolueettomuuden vaarantuminen muusta erityisestä syystä

Edellä esitetyn esteellisyydenperusteet 1–5 soveltuminen asiassa ei tule kyseeseen. Puolueettomuuden vaarantuminen muusta syystä edellyttää, että on olemassa ulkopuolisen havaittava syy puolueettomuuden vaarantumiseen. Syyn puolueettomuuden vaarantumiseen on oltava suunnilleen saman asteinen kuin erikseen säädetyissä esteellisyydenperusteissa. Tähän syyn olisi oltava konkreettinen. Asianosaisen epäluulo tai asianosaisen mahdolliset toimet kuten kantelu eivät riitä; myöskään tavanomainen tuttavuussuhde tai työskentely samassa yksikössä ei tee esteelliseksi mutta pitkään jatkunut, hyvin läheinen tai kiinteä ystävyys tai yhteistyö voisi tehdä.

Kokonaisuudessaan voidaan todeta, että Ruoveden kunnan hallituksen päätös § 172 / 23.10.2023 on syntynyt sille kuntalain 39 §:ssa säädetyjä velvollisuuksia, vastata kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta ja edelleen 4 kohdan mukaan edustaa kuntaa työnantajana ja vastata kunnan henkilöstöpolitiikasta, noudattaen. Myöskään asian valmistelussa ja esittelyssä ole ollut havaittavissa puolueettomuuden vaarantumista.

Valmistelija:	Hallintojohtaja
Esittelijä	Kunnanjohtaja Toni Leppänen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus hylkää oikaisuvaatimuksen.
Käsittely	Anita Viljanmaa poistui asian käsittelyn ajaksi esteellisenä klo 15.22 - 15.42 (Hallintolain 28.1 § 1 kohdassa tarkoitettu osallisuusjäävi: käsiteltävän oikaisuvaatimuksen tekijä).
Päätös	Kunnahallitus hylkäsi oikaisuvaatimuksen.
Jakelu	Anita Viljanmaa