

## Lautakuntien ja viranhaltijoiden päätösten laillisuusvalvonta

Kunnanhallitus 23.10.2023 § 172

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa kuntalain 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;
- 2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;
- 3) kuntalain 51 §:ssä tarkoitettulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Hallintosäännön 33 §:n mukaan kunnanhallituksen alaisen viranomaisen, kunnanhallituksen jaoston sekä lautakunnan alaisen viranomaisen ja lautakunnan jaoston on ilmoitettava kunnanhallitukselle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta seuraavia asioita ja asiaryhmiä:

- I. erityislainsäädännön perusteella tehtävät päätökset, joista on säädetty erillinen muutoksenhakuoikeus esimerkiksi suoraan hallinto-oikeuteen,
- II. viranhaltijoille annetun päätösvallan nojalla siirretyt tehtävät, yleishallintoon ja henkilöstöhallintoon liittyvät ratkaisut, pois lukien vakituisen henkilöstön valintapäätökset,
- III. lain ja asetuksen mukaiset lupa-, ilmoitus-, valvonta- ja toimitusmenettelyä koskevat asiat sekä
- IV. yksilöön kohdistuvat opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asiat.

Ottokelpoiset päätökset on saatettava ylemmän viranomaisen tietoon viipymättä ennen muutoksenhakuajan päättymistä. Päätökset niissä asioissa, joista ei tarvitse ilmoittaa, voidaan otto-oikeuden estämättä panna täytäntöön, jollei yksittäistapauksessa ole ilmoitettu asian ottamisesta ylemmän viranomaisen käsiteltäväksi.

Laillisuusvalvonnan alaiset pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset ajalta 6.10. – 19.10.2023.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Toni Leppänen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää:

1. merkitä päätökset tietoonsa saatetuiksi ja
2. ettei luettelosta ilmeneviin päätöksiin käytetä kunnanhallituksen otto-oikeutta.

## Käsittely

Marko Riihimäki esitteli teknisen osaston ajakohtaista tilannetta ennen asian käsittelyä klo 16.15 - 17.23.

Kuntalain 92 §:n 1 momentin mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. Ruoveden kunnan hallintosääntö 32 §:n mukaan asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja ja kunnanjohtaja.

Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Tekninen lautakunnan päätös yhdyskuntatekniikan päällikön viran uudelleen hakuun avaamisesta on tehty 3.10.2023 § 91. Lautakunta on ottanut asian käsittelyyn lisäpykälänä ilman valmistelua. Lautakunnan pöytäkirja on laitettu tiedoksi kunnan verkkosivuille 4.10.2023. Oikaisuvaatimusaika päättyy siis 25.10.2023.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 4 § 2 momentin mukaan virkasuhteeseen ottamisesta päättävä viranomainen voi perustellusta syystä päättää hakuajan jatkamisesta, uudesta hakumenettelystä tai virkasuhteen täyttämättä jättämisestä. Uutta hakumenettelyä koskevassa ilmoituksessa on mainittava, otetaanko aikaisemmat hakemukset huomioon.

Edelleen saman pykälän 3 momentissa todetaan, että virkasuhteeseen voidaan 1 momentista poiketen ottaa ilman hakumenettelyä, kun kysymyksessä on sijaiseksi tai avoinna olevaan virkasuhteeseen ottaminen määräajaksi, taloudellisista ja tuotannollista syistä irtisanotun viranhaltijan ottaminen toiseen virkasuhteeseen, 22 §:ssä tarkoitettu virkasuhteen tarjoaminen osa-aikaiselle viranhaltijalle, 24 §:ssä tarkoitettu tai muussa laissa säädetty viranhaltijan siirtäminen toiseen virkasuhteeseen, muun työnantajan palveluksessa olevan henkilön ottaminen virkasuhteeseen lain tai sopimuksen nojalla tapahtuvan toiminnan siirtämisen yhteydessä taikka muu näihin rinnastettava hallintosäännössä määrätty peruste.

Lain 24 §:n mukaan viranhaltija voidaan siirtää toiseen virkasuhteeseen, jonka kelpoisuusvaatimukset hän täyttää ja jota voidaan pitää hänelle sopivana, jos hänen asemansa toistaiseksi otettuna tai määräaikaisena viranhaltijana ei muutu ja perusteena on toiminnan tai tehtävien uudelleenjärjestelyyn liittyvä perusteltu syy ja hänen varsinainen palkkansa ei alene tai hän on antanut siirtoon suostumuksensa taikka siirtoon on muu hyväksyttävä syy ja viranhaltija on antanut siirtoon suostumuksensa. Pykälän 3 momentin mukaan viranhaltijalle on ennen 1 ja 2 momentissa tarkoitettua siirtämistä tai 2 momentissa tarkoitettua peruuttamista varattava tilaisuus tulla kuulluksi.

Yhdyskuntatekniikan päällikön virka on ollut avoinna kunnan omilla nettisivuilla, kuntarekry- järjestelmässä sekä työhallinnon työhakupalvelussa ajalla 10.8.2023-4.9.2023. Virkaan on tullut kaikkiaan kuusi (6) hakemusta, josta kolme (3) on haastateltu. Tekninen lautakunta

on 14.9.2023 § 79 tehnyt valinnat yhdyskuntatekniikan päällikön virkaan, mutta sekä varsinainen valittu, että varalle valittu ovat ilmoittaneet, etteivät ota virkaa vastaan.

Muutostilanteen, jossa virat tai toimet ovat vapautuneet, ovat otollisimpia tilanteita tarkastella organisaatiota ja tehdä tarvittavia muutoksia. Meillä on nyt siis mahdollisuus tarkastella kenttää avoimesti. Tarkasteluun vaikuttaa tulevat investoinnit, kunnan taloudellinen tilanne sekä tehtävät, joita teknisellä palvelualueella on. Kunnan tulevien vuosien taloudellinen tilanne on haastava. Tämän vuoksi, jos pystytään tekemään pitkäkestoisia toiminnallisia ratkaisuja, jotka vähentävät kustannuksia, mutta eivät kuitenkaan samalla heikennä palvelutasoa, ovat tärkeitä. Nyt on kyse nimenomaan sellaisesta tarkastelusta.

Koska olemme jo yrittäneet saada yhdyskuntatekniikan päällikön virkaa täytettyä siinä onnistumatta, ei ole lainsäädännöllistä velvoitetta sitä laittaa uudestaan hakuun, jos meillä on siihen siirtää viranhaltija. Kaavoitus- ja rakennuspäällikkö Marko Riihimäellä on kelpoisuus yhdyskuntatekniikan päällikön virkaan ja hän on ko. virkaa nyt hoitanut oman toimensa ohella. Yhdyskuntatekniikan päällikkö vastaa mm. vesihuoltolaitoksesta eli toimii kriittisen infran päällikkönä. Tämän vuoksi katson, että meillä ei ole varaa aikailla tämän asian kanssa.

Tällä hetkellä teknisellä osastolla (tulevalla palvelualueella) kolmesta vastuualuepäällikön virasta yksi on täytetty (työpäällikkö nimikkeellä kaavoitus- ja rakennuspäällikkö). Toinen virka täytyy, kun kiinteistöpäällikkö aloittaa virassa 30.10.2023. Jo aikaisemmin on organisaatiota muutettu siten, että rakennusmiehille on määritelty ns. työnjohtaja eli "10", kuten myös kiinteistöhoitajille. Tämä on vähentänyt rakennuspäällikön sekä kiinteistöpäällikön päivittäistä työtaakkaa. Lisäksi on huomioitava, että kiinteistöpäällikön aikaisemmasta työkuvasta on poistunut Ruoveden asuntojen isännöinti. Tämän lisäksi tulevien vuosien kunnan investoinneissa ei ole suunnitelmia isoista rakennusurakoista, joka on kaavoitus- ja rakennuspäällikön tehtävän kuvassa. Tämän johdosta on nähty perustelluksi yhdistää kiinteistöpäällikön ja kaavoitus- ja rakennuspäällikön (työpäällikön) tehtävät. Tätä muutosta ovat tuoneet esiin sekä nykyiset että myös monet aikaisemmat viranhaltijat. Tältä osin asia valmistellaan erikseen.

Hallintosäännön 48 §:n mukaan viranhaltijan siirtämisestä toiseen virkasuhteeseen kunnallisen viranhaltijalain 24 §:n nojalla päättää viranomaisen, jolla on toimivalta molempiin virkasuhteisiin ottamisessa. Jos toimivalta on eri viranomaisilla, siirtämisestä päättää kunnanhallitus.

Hallintosäännön 40 §:n mukaan Kunnanjohtajan ja osastopäälliköt valitsee valtuusto. Alaisensa tulosalueen esimiehet valitsee kyseinen lautakunta. Toimielin voi siirtää päätösvaltansa viranhaltijalle. Muun vakinaisen henkilöstön valitsee valittavan henkilön esimies.

Yhdyskuntatekniikan päällikkö on tulosalueen esihenkilö (valinta teknisellä lautakunnalla), mutta kaavoitus- ja rakennuspäällikkö (työpäällikkö) ei ole (valinta teknisellä johtajalla) eli tällöin toimivalta on valinnoissa eri viranomaisilla, jolloin siirtämisestä päättää kunnanhallitus.

Kunnanjohtajan ehdottaa päätösehdotuksena kunnanhallitukselle, että kunnanhallitus päättää:

1) ottaa teknisen lautakunnan 3.10.2023 § 91 (yhdyskuntatekniikan päällikön virka) tekemän päätöksen kuntalain 92 §:n 1 momentin perusteella käsiteltäväksi

- 2) ettei virkaa avata uudestaan
- 3) siirtää Marko Riihimäen yhdyskuntatekniikan päällikön virkaan 1.11.2023 alkaen

Kohta 1:

Anita Viljanmaa ja Jussi Nurmi ehdottivat keskustelun kuluessa, että ei käytetä otto-oikeutta. Mervi Härkönen, Ville Vauhkonen, Heidi Kuutti-Selkee ja Paula Rinki ilmoittivat keskustelun kuluessa kannattavansa otto-oikeuden käyttämistä.

Äänestys

Pohjaesitys: jaa

Viljanmaan ja Nurmen ehdotus, että ei käytetä otto-oikeutta.

Jaa: Hackman, Härkönen, Kuutti-Selkee, Rinki, Vauhkonen

Ei: Nurmi, Viljanmaa

Kohta 2 ja 3:

Anita Viljanmaa esitti teknisen lautakunnan 3.10.2023 § 91 pidetään voimassa ja laitetaan hakuun eikä täytetä sisäisin siirroin. Perusteena kunnan tasa-arvo ja yhdenvertaisuussuunnitelma kv 10.4.2023. Jussi Nurmi kannatti Viljanmaan ehdotusta. Ohjeistuksen tavoite on tavoittaa kuntaan osaava, pätevä ja ansioitunein henkilöstö.

Äänestys

Pohjaesitys: jaa

Viljanmaan ja Nurmen muutosehdotus: ei

Jaa: Hackman, Härkönen, Kuutti-Selkee, Rinki, Vauhkonen

Ei: Nurmi, Viljanmaa

Käsittelyn jälkeen tekninen tauko 18.29–18.34.

Päätös

Kunnanhallitus päätti:

- 1) ottaa teknisen lautakunnan 3.10.2023 § 91 (yhdyskuntatekniikan päällikön virka) tekemän päätöksen kuntalain 92 §:n 1 momentin perusteella käsiteltäväksi
- 2) ettei virkaa avata uudestaan
- 3) siirtää Marko Riihimäen yhdyskuntatekniikan päällikön virkaan 1.11.2023 alkaen.

Anita Viljanmaa jätti eriävän mielipiteen (liite).

Muiden päätösten osalta kunnanhallitus merkitsi päätökset tietoonsa saatetuiksi ja päätti ettei luettelosta ilmeneviin päätöksiin käytetä kunnanhallituksen otto-oikeutta. kunnanhallitushallitus päätti merkitä päätökset tietoonsa saatetuiksi ja ettei muihin päätöksiin käytetä kunnanhallituksen otto-oikeutta.