

TE2024 uudistus

Kunnanhallitus 12.06.2023 § 108

TE-palvelujen järjestämisvastuu siirtyy kunnille 1.1.2025. Pirkanmaalla valmistellaan kuntajohdon 17.3.2023 linjausten mukaisesti Pirkanmaan yhteistä työllisyysaluetta siten, että Tampere toimii yhteistoiminta-alueen vastuukuntana.

Yhteisenä toimielimenä toimii Tampereen kaupungin elinvoima- ja osaamislautakunta, jossa Tampereen kaupungilla on enemmistö. Tämän hetken keskusteluissa on ollut, että Tampereella lautakunnassa 11 paikkaa, kehyskunnilla 5 paikkaa ja Remu-kunnilla 4 paikkaa. Rahoitusmalli perustuu lakisääteisten tehtävien järjestämiseen ja toteutuneisiin kustannuksiin. Kustannukset kohdennetaan aiheuttamisperiaatteella tai laskennallisella jakoperusteella ja muista kuin lakisääteisesti yhteistoiminta-alueelle kuuluvista palveluista, tehtävistä ja yhteistyöstä sekä kustannuksista sovitaan erillisin sopimuksin. Kunnat osallistuvat Pirkanmaan työllisyysalueen valmisteluprojektin kustannuksiin minkä lisäksi valmistelu edellyttää riittävää asiantuntijoiden työpanosta kunnista.

TE-uudistuksen ja työllisyysalueen valmistelu on projektoitu Tampereen kaupungille Työllisyyspalvelujen siirto ja organisointi (Työsi) -projektiksi. Projektin kustannukset ajalta 1.4.2023-31.3.2025 on sovittu jaettavan Pirkanmaan kuntien asukaslukujen suhteessa. Projekti sisältää pääprojektin sekä TE-palvelujen ja niihin liittyvien tukipalvelujen siirtymistä ja organisoitumista valmistelevat 14 osaprojektia. Projektin ohjausryhmänä toimii Tampereen kaupungin konsernihallinnon johtoryhmä. Helmikuussa 2023 Pirkanmaan johtajakokouksessa perustettu Pirkanmaan kuntien johtajista ja TE-toimiston johtajasta koostuva nk. kuntatyönrkki toimii Pirkanmaan työllisyysalue -mallin valmistelussa. Ryhmä käsittelee muun muassa yhteistoimintasopimuksen, kunta- tai aluemallin, aluejohtamisen, kustannustenjakomallin sekä palvelujen järjestämissuunnitelman valmisteluun liittyviä asioita. Kuntatyönrkin ja Pirkanmaan johtajakokouksen lisäksi ohjaavaa linjauskeskustelua käydään ja valmistelusta tiedotetaan TE-uudistuksen ja kokeilun olemassa olevissa ryhmissä kuten TE2024 - uudistuksen valmistelun ohjausryhmä, Pirkanmaan työllisyyden kuntakokeilu operatiivinen johtoryhmä (laajennettu) sekä TE-palvelut 2024 -uudistuksen valmistelun strateginen kumppanuusryhmä.

Kuntatyönrkki ja Pirkanmaan johtajakokous ovat valmistelleet yhteisen työllisyysalueen järjestämisen ja tuottamisen periaatteet, joiden mukaisesti valmistelua jatketaan. Pirkanmaan yhteisen työllisyysalueen palvelujen järjestämisen ja tuottamisen periaatteet käsiteltiin kuntajohdon tapaamisessa Tampere-talossa 26.5.2023. Periaatteet on tarkoitus käsitellä kesäkuun aikana kaikkien Pirkanmaan kuntien hallituksissa, jotta työllisyysalueen valmistelussa voidaan edetä kohti kuntien syys-lokakuun valtuustokäsittelyä. Periaatteiden lähtökohtana on uudistukselle asetetut tavoitteet. Lisäksi periaatteet perustuvat Pirkanmaalla laaja-alaisessa yhteistyössä valmisteltuun uudistukseen liittyvään palvelustrategiaan, jonka lähtökohtana ovat asiakaslähtöiset, vaikuttavat ja kustannustehokkaat palvelut osana kuntien elinvoimapalveluja. Yhteistoimintasopimus käsiteltäisiin valmisteluajataulun mukaan Tampereen kaupunginvaltuustossa 18.9.2023. Työ- ja elinkeinoministeriölle tulee yhteistoimintasopimuksen lisäksi ilmoittaa

31.10.2023 mennessä suunnitelma palvelujen järjestämisestä ja niistä toimitiloista, joita työllisyysalue ei olisi ottamassa valtiolta vastaan.

Voimaapanolain 6 § (383/2023) mukaan työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisen yhteydessä kuntien järjestämisvastuulle siirrettävien tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto työ- ja elinkeinotoimistoista, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista ja kehittämis- ja hallintokeskuksesta kuntiin ja kuntayhtymiin katsotaan liikkeenluovutukseksi. Tampere lähtee siitä, että valtiolta siirtyvä henkilöstö tulee lähtökohtaisesti vastuukunnan eli Tampereen kaupungin palvelukseen. Kuntien lakisääteisissä TE-palveluissa työskentelevän henkilöstön mahdollinen siirtyminen vastuukunnalle on kuntatyönyrkin toimeksiannosta tarkastelussa ulkopuolisen konsultin toimesta. TE-palvelujen järjestämisvastuun siirtymisen myötä kaupungin toimintamenot ja valtionosuudet tulevat kasvamaan merkittävästi. Palvelujen siirtyminen ei kuitenkaan lähtökohtaisesti aiheuttaisi vuosikatteen tasolla tarvetta merkittäville muutoksille nykyiseen (valtio ja kunnat) kokonaisrahoitukseen nähden. Pirkanmaan kunnat eivät olisi panostamassa palveluihin enempää kuin tällä hetkellä, paitsi tulevan uuden valtionosuusrahoituksen verran.

TE-palvelujen uudistusta valmisteleavan projektin keskeinen tavoite on palvelujen ja tehtävien sujuva ja hallittu siirto valtiolta työllisyysalueelle vuoden 2025 alussa. Pidemmän tähtäimen kehittämistyö käynnistyy tämän jälkeen vuonna 2025 palvelustrategian mukaisesti. Työllisyysohjelman laadinta käynnistyy syksyllä 2023. Uudistuksessa on tärkeää turvata jatkuvuus asiakaspalvelussa niin kuntakokeilukunnissa kuin TE-toimistossa ja tukea henkilöstön työhyvinvointia

Lisätietoja: kunnanjohtaja Toni Leppänen, toni.leppanen@ruovesi.fi 044 7178 300

Esittelijä	Kunnanjohtaja Toni Leppänen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus käy asiasta lähetekeskustelun.
Päätös	Kunnanhallitus kävi asiasta lähetekeskustelun.

Kunnanhallitus 26.06.2023 § 116

Pirkanmaan johtajakokous ja kuntatyönyrkki ovat valmistelleet yhteisen työllisyysalueen järjestämisen ja tuottamisen periaatteet (liitteenä), joiden mukaisesti valmistelua jatketaan. Periaatteet käsitellään kesäkuun 2023 aikana kaikkien Pirkanmaan kuntien hallituksissa, jotta työllisyysalueen valmistelussa voidaan edetä kohti kuntien syksyn valtuustokäsittelyä.

Yhteisten periaatteiden lähtökohtana on uudistukselle asetetut tavoitteet. Lisäksi periaatteet perustuvat Pirkanmaalla laaja-alaisessa yhteistyössä valmisteltuun uudistukseen liittyvään palvelustrategiaan, jonka lähtökohtana ovat asiakaslähtöiset, kustannustehokkaat ja vaikuttavat palvelut osana kuntien elinvoimapalveluja. Periaatteita tarkentava yhteistoimintasopimus sekä suunnitelma palveluiden järjestämisestä on päätettävä kuntien valtuustoissa 31.10.2023 mennessä ja ilmoitettava työ- ja elinkeinoministeriölle.

Uudistuksen voimaapanolain (383/2023) 6 §:n mukaan työvoima- ja

yrittäjäpalveluiden uudelleen järjestämisen yhteydessä kuntien järjestämisvastuulle siirrettävien tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto työ- ja elinkeinotoimistoista, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista ja kehittämis- ja hallintokeskuksesta kuntiin ja kuntayhtymiin katsotaan liikkeenluovutukseksi. Tampere on ottanut kannan, että valtiolta siirtyvä henkilöstö tulee lähtökohtaisesti vastuukunnan eli Tampereen palvelukseen. Kuntien lakisääteisissä palveluissa työskentelevän henkilöstön mahdollinen siirtyminen vastuukunnalle on kuntatyönrkin toimeksiannosta ulkopuolisen konsultin tarkastelussa.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Toni Leppänen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää 1. merkitä tiedoksi TE-palveluiden uudistuksen valmistelun tilanteen Pirkanmaalla 2. hyväksyä, että TE-palveluiden järjestämismallin valmistelua jatketaan Pirkanmaan yhteisen työllisyysalueen muodostamiseksi niin, että Tampereen kaupunki toimii yhteistoiminta-alueen vastuukuntana 3. hyväksyä valmistelun jatkamisen liitteenä olevien työllisyysalueen palveluiden järjestämisen ja tuottamisen periaatteiden mukaisesti.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.
Jakelu	Tampereen kaupunki, työllisyysjohtaja Regina Saari

Kunnanhallitus 21.08.2023 § 136
260/14.00.01/2022

Kesäkuun päätöksen jälkeen, jossa Ruoveden kuntakin ilmoitti sitoutuvansa Pirkanmaan yhteiseen työllisyysalueen muodostumiseen on Pirkanmaan läntisellä alueella (Sastamala, Hämeenkyrö, Ikaalinen, Parkano, Punkalaidun, Kihniö) suunnittelemassa omaa työllisyysaluetta. Päätöksenteossa asia on kyseisissä kunnissa maanantaina 21.8.2023.

Valmistelun aikataulu on erittäin tiukka. TEM:lle tulee toimittaa järjestämiskäytäntöä koskevat ilmoitukset (suunnitelma palvelujen järjestämisestä, yhteistoimintasopimus, ilmoitus koskien toimitiloja) 31.10.2023 mennessä.

Työllisyysalueratkaisuissa edellytyksenä on 20 000 työvoimapohja sekä yhtenäinen maantieteellinen alue. Edellytys yhtenäiselle kuntarajalle on ehdoton (TEM:stä vahvistettu).

Kehyuskunnat ovat ilmoittaneet valmistelevänsä yhteistä työllisyysaluetta Tampereen kanssa, mallilla 1 henkilöstön sijoittumisen osalta. Mallissa 1 valtiolta siirtyvä henkilöstö ja kunnissa työskentelevä kuntakokeilun virkasuhteinen henkilöstö siirtyisi vastuukunnan palvelukseen. Vastuukunta tuottaisi kattavat lähipalvelut työllisyysalueen kuntiin yhteisen TE-palvelustrategian mukaisesti.

Muuttuneesta tilanteesta ja aikataulusyistä johtuen Tampere on päätenyt valmistelemaan kaupunkiseudun kanssa mallia 1. Tampere ei ole tämän ratkaisun lisäksi valmistelemassa muita malleja. Mikäli muut Pirkanmaan kunnat haluavat tulla mukaan Tampere vastuukuntana -mallilla järjestettävään työllisyysalueeseen, tulee kunnan sitoutua henkilöstön sijoittumisen osalta malliin 1. Kunnan ratkaisussa on huomioitava lain edellytys maantieteellisestä rajasta kaupunkiseutuun. Kunnan tulee

vahvistaa osallistumisensa yhteisvalmisteluun viimeistään 24.8.2023 pidettävässä kokouksessa, johon on kutsuttu kuntien kunnanjohtajat, valtuuston puheenjohtaja ja hallitusten puheenjohtaja. Kokouksessa päätetään Tampere vastuukuntana -mallin valmisteltava alue, joten osallistujilla tulee olla riittävä mandaatti ratkaisujen tekemiseen.

Aiemmin oli valmistelussa siis kaksi erilaista mallia, jolla henkilöstö olisi siirtynyt. Kehyskuntien osalta valmisteltiin mallia 1, jossa kuntien työllisyyspalvelun viranomaistehtäviä tekevä henkilöstö siirtyisi vastuukuntaan, ja TE-hallinnon henkilöstö tulisi vastuukunnan palvelukseen liikkeenluovutuksella.

Kehyskuntien ulkopuolisten kuntien osalta (Remu-kunnat) henkilöstön sijoittumisessa valmisteltiin mallin 1 ohella mallia 2, jossa kuntakokeilussa oleva kuntien ja TE-hallinnon henkilöstö jää sopimuskuntien palvelukseen, mikäli kunnat pystyvät sopimaan koko kuntakokeilualueen (nykyiset TYP-alueet Etelä, Länsi- ja Ylä-Pirkanmaa) kattavasta ratkaisusta. Muu valtion TE-hallinnon henkilöstö siirtyy vastuukuntaan. Ylä-Pirkanmaan osalta tämä malli 2 olisi ollut meille mieluisampi ja tämän olemme myös ilmoittaneet Tampereelle.

Käytännössä tilanne on se, että joko ilmoitamme nyt, että jatkamme Tampereen mallissa ja pääsemme omalta pieneltä osaltamme vaikuttamaan valmisteluun tai jäämme passiiviseksi ja valtio ohjaa meidän myöhemmin Tampereen alaisuuteen, koska mitään muuta aluetta ei tässä lähellä ole tai ei käytännössä voi muodostua, johon meidät voisi liittää. Tällöin emme pääsisi edes mukaan valmisteluun.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Toni Leppänen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää hyväksyä, että 1. TE-palveluiden järjestämismallin valmistelua jatketaan siten, että Tampereen kaupunki toimii yhteistoiminta-alueen vastuukuntana 2. valmistelua jatketaan mallin 1 pohjalta, jossa kuntien työllisyyspalvelun viranomaistehtäviä tekevä henkilöstö siirtyy vastuukuntaan, ja että TE-hallinnon henkilöstö tulee vastuukunnan palvelukseen liikkeenluovutuksella.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.
Jakelu	Työllisyysjohtaja Regina Saari / Tampereen kaupunki