

Valtuusto

Aika 13.02.2023 klo 17:00 - 18:50

Paikka Kunnantalon valtuustosali

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 2	Pöytäkirjan tarkastajien valinta	4
§ 3	Palveluohjaajan määräaikainen virka	5
§ 4	Elinvoiman toimintaohjelma vuosille 2023-2025	6
§ 5	Tuulivoimaloiden vähimmäisetäisyys asutuksesta	10
§ 6	Muut asiat	16

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Hackman Marcus	valtuutettu	
	Härkönen Mervi	valtuutettu	
	Jokinen Jyrki	valtuutettu	
	Kaitajärvi Merja	kv:n II vpj	
	Kivi Marko	puheenjohtaja	
	Korppoo Matti	valtuutettu	
	Kuutti-Selkee Heidi	valtuutettu	
	Lahtinen Terhi	valtuutettu	
	Lehti Riikka	valtuutettu	
	Leponiemi Sanna	valtuutettu	
	Leppänen Raimo	valtuutettu	
	Lindell Mikko	valtuutettu	
	Majala Jukka	kv:n I vpj	
	Neste Jouni	valtuutettu	
	Nurmi Jussi	valtuutettu	
	Raivio Paula	valtuutettu	
	Simula Markku	valtuutettu	
	Vauhkonen Ville	valtuutettu	
	Viljanmaa Anita	valtuutettu	
	Lähteinen Paula	varajäsen	
	Rinki Paula	varajäsen	
	Happonen Ville	hallintojohtaja, pöytäkirjan pitäjä	
	Leppänen Toni	kunnanjohtaja	
	Aila Luikku		
	Janne Westerholm		
	Marja Rantanen		
Poissa	Koivunen Päivi		
	Pynnöniemi Hanna		

Allekirjoitukset

	Marko Kivi puheenjohtaja	Ville Happonen pöytäkirjanpitäjä
Käsitellyt asiat	1 - 6	
Pöytäkirjan tarkastus	Ruoveden kunta 14.2.2023	
	Terhi Lahtinen pöytäkirjantarkastaja	Riikka Lehti pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirjan tarkastamisen jälkeen kunnan verkkosivuilla.

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Valtuusto 13.02.2023 § 1

Ruoveden kunnan hallintosäännön 87 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimituksen päättämällä tavalla viisi arkipäivää ennen kokousta. Hallintosäännön 88 §:n ja kunnanhallituksen päätöksen 30.8.2021 § 142 mukaan kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali toimitetaan asianosaisille sähköisesti. Yhteydenpito luottamushenkilöihin toteutetaan tietoturvallisen etunimi.sukunimi@ruovesi.fi-sähköpostin välityksellä.

Esityslista julkaistaan kunnan verkkosivuilla (hallintosääntö § 90). Ennen julkaisemista esityslistalta poistetaan salassa pidettävät tiedot sekä henkilötiedot, joihin ei liity tiedottamisintressiä. Erityisestä syystä verkossa julkaistavalta esityslistalta voidaan poistaa yksittäinen kokousasia. Esityslistan liitteitä julkaistaan kunnan verkkosivuilla harkinnan mukaan ottaen huomioon kunnan asukkaiden tiedonsaanti-intressit.

Kokouskutsu tähän kokoukseen on toimitettu asianosaisille ja julkaistu kunnan verkkosivulla 7.2.2023.

Kuntalain 103 §:n mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Pöytäkirja asetetaan yleisesti nähtäväksi tarkastamisen jälkeen kunnan verkkosivulle.

Päätösehdotus Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Valtuusto 13.02.2023 § 2

Hallintosäännön 146 §:n mukaan pöytäkirjan pitämisestä ja sisällöstä vastaa toimielimen puheenjohtaja. Jos puheenjohtaja ja pöytäkirjanpitäjä ovat eri mieltä kokouksen kulusta, pöytäkirja laaditaan puheenjohtajan näkemyksen mukaan.

Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Valtuuston päätöksen 9.8.2021 § 35 mukaan valtuusto valitsee kussakin kokouksessa aakkosjärjestyksen mukaisessa järjestyksessä kaksi läsnä olevaa valtuutettua pöytäkirjan tarkastajiksi ja heille varahenkilöt. Pöytäkirjantarkastajat voivat tarvittaessa toimia myös ääntenlaskijoina.

Pöytäkirja on ilmoitettu pidettäväksi yleisesti nähtävänä tarkastamisen jälkeen kunnan verkkosivulla.

Päätösehdotus

Valtuusto päättää

1. valita pöytäkirjantarkastajiksi Terhi Lahtisen ja Riikka Lehden, sekä varalle Sanna Leponiemen ja Raimo Leppäsen.
2. että pöytäkirja tarkastetaan 14.2.2023 klo 12 - 15.

Päätös

Valtuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Palveluohjaajan määräaikainen virka

Kunnanhallitus 23.01.2023 § 11

Valtuusto päätti 9.11.2020 § 33 perustaa määräaikaisen palveluohjaajan viran ajalle 1.1.2021 - 30.6.2023. Palveluohjaajan tehtävänä on toteuttaa työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain edellyttämiä julkista valtaa sisältäviä virkatehtäviä kuntakokeilun ajan.

TE-palvelut siirtyvät kunnille vuoden 2025 alussa. Alkuperäisen suunnitelman mukaisesti palveluiden siirtymisen kunnille piti tapahtua jo aiemmin

Palveluohjaaja vastaa työllisyyden kuntakokeilusta Ruoveden kunnassa sekä:

- tekee aktivointisuunnitelmiin perustuvat kuntouttavan työtoiminnan yksilöpäätökset,
- tekee lain työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta mukaiset kuntalaisten työttömyysturvaan liittyvät yksilöpäätökset,
- päättää asiakaskohtaisesta kuntouttavan työtoiminnan osallistumisen matkakorvauksista,
- käyttää työllisyyskokeilulainsäädännössä määritellyin käyttöoikeuksin työ- ja elinkeinotoimiston asiakastietoärjestelmää ja
- toimii työllisyydenhoidon esimiehenä

Esittelijä

Kunnanjohtaja Toni Leppänen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se jatkaa palveluohjaajan määräaikaista virkaa 31.12.2024 asti.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Jakelu

Kunnanvaltuusto

Valtuusto 13.02.2023 § 3
337/01.01.00/2022

Esittelijä

Kunnanjohtaja Toni Leppänen

Päätösehdotus

Kunnanvaltuusto päättää jatkaa palveluohjaajan määräaikaista virkaa 31.12.2024 asti.

Päätös

Valtuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Jakelu

Palveluohjaaja

Elinvoimalautakunta	§ 26	27.10.2022
Elinvoimalautakunta	§ 3	31.01.2023
Kunnanhallitus	§ 26	06.02.2023
Valtuusto	§ 4	13.02.2023

Elinvoiman toimintaohjelma vuosille 2023-2025

Elinvoimalautakunta 27.10.2022 § 26

Valtuusto hyväksyi Ruoveden kuntastrategian 12.9.2022 § 110.

Kunnan visiona on Yritteliäs maaseudun kulttuuripitäjä luonnon lähteellä.

PAINOPISTEET

yrittäjyys ja elinkeinot
kulttuuriperintö
koulutusmahdollisuudet
ilmasto
hyvinvointi- ja terveys

TOIMINTAPERIAATTEET

Yhdessä ja avoimesti
Rohkeasti uudistuen
Pitkäjänteisesti ja vastuullisesti
Talous tasapainossa

Kuntastrategia on kunnanvaltuuston hyväksymä strategia, josta kunnan kaikki keskeisin päätöksenteko, suunnittelu ja kehittäminen johdetaan. Lisäksi kunta tarvitsee usein poikkihallinnollisia strategian toteuttamisohjelmia, jotka laaditaan linjassa kuntastrategian kanssa ja sen tavoitteita tukemaan ja toteuttamaan. Poikkihallinnollisten strategian toteuttamisohjelmien lisäksi kunnan toimialojen on usein tarpeen konkretisoida kuntastrategian linjauksia oman toimialansa näkökulmasta toimialan kehittämisohjelmaksi.

Ruoveden kunnan hallintosäännön 28 § mukaan elinvoimalautakunnan tehtävänä on johtaa elinvoimastrategian valmistelua osana kuntastrategiaa.

Esittelijä Kunnanjohtaja Toni Leppänen

Päätösehdotus Elinvoimalautakunta päättää
1) aloittaa kuntastrategiaa tukevan elinvoiman toimintaohjelman valmistelun
2) asettaa toimintaohjelman valmisteluajankaulaksi 31.1.2023
3) asettaa elinvoiman toimintaohjelman valmisteluun työryhmän, johon nimetään neljä (4) edustajaa luottamushenkilöistä, kunnanjohtajan sekä elinkeinoasiantuntijan
4) kutsuu elinvoiman toimintaohjelmaa valmistelemaan työryhmään kaksi (2) edustajaa Ruoveden yrittäjistä

Päätös Kunnanjohtaja alusti asiaa ja keskustelun kuluessa lisäsi esitykseen kohdan 5.
"elinvoimalautakunta nimeää valitsemistaan luottamushenkilöedustajista

Elinvoimalautakunta	§ 26	27.10.2022
Elinvoimalautakunta	§ 3	31.01.2023
Kunnanhallitus	§ 26	06.02.2023
Valtuusto	§ 4	13.02.2023

työryhmälle puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan."

Elinvoimalautakunta päätti

- 1) aloittaa kuntastrategiaa tukevan elinvoiman toimintaohjelman valmistelun
- 2) asettaa toimintaohjelman valmisteluajatauluksi 31.1.2023
- 3) asettaa toimintaohjelman valmisteluun työryhmän ja valitsi työryhmään jäseniksi Anne Hackmanin esityksestä Mikko Lindellin ja Jarmo Honkasen, Outi Mikkosen esityksestä Sanna Leponiemen sekä Sanna Leponiemen esityksestä Anne Hackmanin. Tämän lisäksi työryhmään nimettiin kunnanjohtaja ja elinkeinoasiantuntija.
- 4) kutsua elinvoiman toimintaohjelmaa valmistelevaan työryhmään kaksi (2) edustajaa Ruoveden yrittäjistä
- 5) nimetä työryhmän puheenjohtajaksi Mikko Lindellin ja varapuheenjohtajaksi Jarmo Honkasen.

Jakelu Ruoveden Yrittäjät ry

Elinvoimalautakunta 31.01.2023 § 3

Elinvoimalautakunta asetti 27.10.2022 kokouksessaan työryhmän valmistelemaan Ruoveden kuntastrategiaa tukevan elinvoiman toimintaohjelman valmistelua. Ohjelman valmistumiselle asetettiin kunnianhimoinen mutta realistinen aikataulu.

Työryhmä (Mikko Lindell pj, Jarmo Honkanen vpj, Sanna Leponiemi, Anne Hackman ja yrittäjien edustajat Anssi Manninen ja Anu Ukkonen sekä kunnanjohtaja ja elinkeinoasiantuntija) kokoontuivat yhteensä viisi kertaa. Työryhmän tutustui ensin erilailla toteutettuihin elinvoimaohjelmiin ja päätti mallin, jonka mukaisesti Ruoveden elinvoimaohjelmaan lähdetään tekemään. Työryhmän jäsenet työstivät elinvoimaohjelmaan ajatuksia teams-alustalla, jonka jälkeen niitä muokattiin yhteisesti.

Työryhmä toteutti ajalla 21.12.2022-6.1.2023 elinvoimakyselyn. Kyselystä ilmoitettiin Ruoveden kunnan omilla kotisivuilla ja facebook-sivuilla sekä Ruovesi-lehdessä. Kysely toteutettiin nettikyselynä ja vastauksia tuli kaikkiaan 592 kappaletta edustaen eri ikäisiä kuntalaisia, yrittäjien, vapaa-ajanasukkaita että matkailijoita. Kyselystä saatiin vahva runko työryhmän valmistelemalle elinvoiman toimintaohjelmalle.

Toimintaohjelma koostuu taustan, nykytilan sekä elinkeinopalvelujen kuvauksesta Ruovedellä. Tämä nähtiin tärkeäksi, jotta elinvoimaohjelmaan tutustuja hahmottaa toimintakentän.

Varsinainen elinvoimaohjelma koostuu painopisteistä, tavoitteista ja toimenpiteistä.

Elinvoimaohjelma liitteenä

Elinvoimalautakunta	§ 26	27.10.2022
Elinvoimalautakunta	§ 3	31.01.2023
Kunnanhallitus	§ 26	06.02.2023
Valtuusto	§ 4	13.02.2023

Kunnanjohtaja ja elinkeinoasiantuntija esittelevät laadittua elinvoimaohjelmaa.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Toni Leppänen
Päätösehdotus	Elinvoimalautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle liitteenä olevan Ruoveden elinvoiman toimintaohjelman hyväksymistä vuosille 2023-2025.
Päätös	Puheenjohtaja ja kunnanjohtaja alustivat asiaa. Elinkeinoasiantuntija esitteli laadittua elinvoiman toimintaohjelmaa vuosille 2023-2025. Elinvoimalautakunta päätti keskustelun ja tehtyjen täsmennyksien jälkeen esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle liitteenä olevan Ruoveden elinvoiman toimintaohjelman hyväksymistä vuosille 2023-2025.
Jakelu	Pöytäkirjanotteet

Kunnanhallitus 06.02.2023 § 26

Elinvoimalautakunta käsitteli 31.1.2023 kokouksessaan laadittua elinvoiman toimintaohjelmaa ja teki siihen tarkentavia täsmennyksiä.

Elinvoiman toimintaohjelma liitteenä

Esittelijä	Kunnanjohtaja Toni Leppänen
Päätösehdotus	Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle liitteenä olevan Ruoveden elinvoiman toimintaohjelman hyväksymistä vuosille 2023-2025.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen. Kokoustauko asian käsittelyn jälkeen klo 18.07-18.13.

Jakelu Kunnanvaltuusto

Valtuusto 13.02.2023 § 4
281/00.04.02/2022

Esittelijä	Kunnanjohtaja Toni Leppänen
Päätösehdotus	Kunnanvaltuusto hyväksyy Ruoveden elinvoiman toimintaohjelman 2023 – 2025 esitetyn mukaisesti.
Päätös	Valtuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Ruoveden kunta

Pöytäkirja

1/2023

9

Elinvoimalautakunta § 26

27.10.2022

Elinvoimalautakunta § 3

31.01.2023

Kunnanhallitus § 26

06.02.2023

Valtuusto § 4

13.02.2023

Liitteet

Liite [1]

Elinvoimaohjelma LTK 31.1.2023

Ympäristölautakunta	§ 6	02.02.2023
Kunnanhallitus	§ 27	06.02.2023
Valtuusto	§ 5	13.02.2023

Tuulivoimaloiden vähimmäisetäisyys asutuksesta

Ympäristölautakunta 02.02.2023

Ruoveden kuntaan on jätetty 11.11.2022 kuntalaisaloite, jossa on esitetty Ruovedellä nyt ja tulevaisuudessa suunniteltavien tuulivoimaloiden ja asutuksen väliseksi minimietäisyydeksi kahta kilometriä.

Kuntalaisaloitteessa on myös ympäristöluvan pakollisuutta esitetty tuulivoimalahankkeille. Kuntalaisaloitteen on allekirjoittanut 113 henkilöä, joista kunnan asukkaita 76.

<https://www.kuntalaisaloite.fi/fi/aloite/27664>

Tuulivoima on ympäristön kannalta hyvä tapa tuottaa energiaa. Tuulivoimalat tuottavat sähköä saasteettomasti ja vähentävät sähköntuotannon tarvetta hiilellä, öljyllä ja kaasulla. Suomessa tuulivoiman osuus sähkön kokonaistuotannosta on vielä suhteellisen pieni, mutta EU:n energia- ja ilmastopoliittisten linjausten mukaisesti tavoitteena on nostaa uusiutuvan energian osuutta merkittävästi. Valtioneuvoston 24.11.2016 hyväksymässä kansallisessa energia- ja ilmastostrategiassa 2030 on linjattu, että uusiutuvan energian käyttöä lisätään niin, että sen osuus energian loppukulutuksesta nousee yli 50 % 2020-luvulla. Strategian alueiden käyttöä koskevan linjauksen mukaan alueidenkäytön suunnittelussa varaudutaan Suomen tuulivoimapotentialin laajamittaiseen hyödyntämiseen.

Ruoveden kunta on kunnanvaltuuston 12.9.2022 § 107 päätöksellä sitoutunut tavoittelemaan koko alueensa kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä 80 prosenttia vuoden 2007 tasosta vuoteen 2030 mennessä.

Tuulivoimaloista aiheutuvat vaikutukset riippuvat pitkälti tuulivoimaloiden sijainnista, koosta ja alueen ympäristöarvoista. Tuulivoimarakentamisen ohjauksen keskeisenä tavoitteena on eri toimintojen yhteensovittamisen kautta löytää tuulivoimarakentamiselle parhaiten soveltuvat alueet. Samalla ehkäistään tuulivoimaloista luonnolle ja ihmisten elinympäristölle aiheutuvia haitallisia vaikutuksia.

Tuulivoimaloiden sijoittamisessa tulee ottaa huomioon myös teknistaloudelliset tekijät sekä muu alueidenkäyttö. Alueen teknistaloudelliseen soveltavuuteen ja kannattavuuteen vaikuttavat monet tekijät. Keskeisiä näistä ovat tuuliolosuhteet, liitynnät sähköverkkoon, rakentamista ja huoltoa tukeva infrastruktuuri sekä rakenteiden perustamisolosuhteet.

Tuulivoimarakentamiseen sovelletaan pääsääntöisesti samoja säännöksiä kuin muuhunkin rakentamiseen. Suurten tuulivoimaloiden toteutuksen tulee lähtökohtaisesti perustua maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999, MRL) mukaiseen kaavoitukseen, jossa määritellään tuulivoimarakentamiseen soveltuvat alueet. Tuulivoimalan rakentaminen edellyttää aina rakennuslupaa tai toimenpidelupaa. Tuulivoimarakentamisen suunnittelun

Ympäristölautakunta	§ 6	02.02.2023
Kunnanhallitus	§ 27	06.02.2023
Valtuusto	§ 5	13.02.2023

kokonaisuuteen kuuluvat olennaisena osana sähkönsiirtoon tarvittavat voimajohdot sekä tuulivoimaloiden osien kuljettamiseen tarvittavat liikenneväylät kullekin sijoituspaikalle.

Tuulivoimarakentamista koskeva maankäyttö- ja rakennuslain muutos (134/2011) tuli voimaan 1.4.2011. Muutoksen myötä yleiskaavaa on mahdollista käyttää aikaisempaa useammin tuulivoimarakentamisen suunnitteluvälineenä. Lakimuutos mahdollistaa rakennusluvan myöntämisen tuulivoimaloille tietyin edellytyksin suoraan yleiskaavan perusteella.

Tuulivoimaloiden sijainnin suunnittelussa on tärkeää ottaa huomioon ympäristön ominaisuudet sekä muu alueiden käyttö kuten asutus ja esimerkiksi lentoliikenteen ja puolustusvoimien toiminta.

Suomessa ei ole sitovaa määräystä siitä, mille etäisyydelle asutuksesta tai muista toiminnoista tuulivoimalat voidaan sijoittaa, eikä myöskään etäisyyttä koskevaa valtakunnallista ohjeistusta. Sen sijaan tuulivoimaloiden sijainnin suhde asutukseen ratkaistaan hankekohtaisesti osana hankkeen ympäristövaikutusten arviointia YVA ja kaavoitusmenettelyä. Suojaetäisyyden määrittelyn pohjana ovat erityisesti melua koskevat ohjearvot.

Melun osalta suojaetäisyydet tuulivoima-alueelle määritellään mallintamalla tuulivoimaloista aiheutuvaa melua ja vertaamalla sitä ohjearvoihin, jotka on määriteltä valtionneuvoston asetuksessa tuulivoimaloiden ulkomelutason ohjearvoista (1107/2015) ja sosiaali- ja terveysministeriön asumisterveysasetuksessa (545/2015). Välkkeen osalta vastaavia ohjeita ei ole, vaan sen arvioinnin osalta on viitattu ulkomaisiin suosituksiin. Kaavassa tuulivoimalat sijoitetaan siten, että melun ja välkkeen määrä ei ylitä ohjearvoja.

Kaavassa ei siis voi antaa määräystä, joka rajoittaa oleellisella tavalla maanomistajan oikeuksia, ellei sille ole perusteita. Näin ollen ei voi antaa rakentamisrajoitusta alueelle, tai määrätä suojaetäisyyttä tuulivoima-alueelle, perustelematta sitä selvityksin. Kuntien itse asettamat vähimmäisetäisyydet eivät täytä MRL:n 9§ 1 mom. vaatimusta selvityksistä. Kaavassa ei voi asettaa rakentamisrajoitusta kunnan itse asettaman vähimmäisetäisyyden mukaan tai alueelle joille rakentamisrajoitus ei ole tarpeen. (KHO 586/2019)

MRL:n puitteissa kunnilla on kuitenkin niin sanottu kaavoitusmonopoli eli laaja harkintavalta sen suhteen, miten ne haluavat alueitaan kehittää ja mille alueille kaavoitusta suunnataan. Osa kunnista on harkintavaltansa puitteissa asettanut täsmällisen vähimmäisetäisyyden, jota lähemmäs asutusta tai muita toimintoja tuulivoimaloita ei voi sijoittaa. Kaavaa valmistellessaan kunta noudattaa tätä asettamaansa rajaa ja laatii kaavan niin, että se täyttää kyseisen vaatimuksen.

Kunnalla on vastaava harkintavalta myös päättää jonkin tietyn alueen kaavoituksen keskeyttämisestä tai lopettamisesta, eikä kunnalla ole velvollisuutta hyväksyä alueelle tietynsisältöistä kaavaa. Muun muassa

Ympäristölautakunta	§ 6	02.02.2023
Kunnanhallitus	§ 27	06.02.2023
Valtuusto	§ 5	13.02.2023

korkeimman hallinto-oikeuden (KHO) ratkaisussa 2020:59 on todettu, että ellei vähimmäisetäisyyttä ole mahdollista noudattaa, kunta voi keskeyttää kaavan valmistelun.

Kunnalla on maankäyttö- ja rakennuslain perusteella laaja harkintavalta sen suhteen, miten se haluaa alueitaan kehittää ja mille alueille kaavoitusta suunnataan. Kunnan velvollisuudesta laatia ja pitää yleiskaava ajan tasalla ei seuraa yksittäiselle maanomistajalle tai muulle yksityiselle oikeuden haltijalle oikeutta saada kunnan alueita kaavoitetuksi haluamallaan tavalla, vaan kaavan laatiminen on kunnan harkittavissa. Myöskään maakuntakaavassa tietyille alueelle osoitettu tuulivoimaloiden alue tai tuulivoimayhtiön kanssa tehty kaavoitussopimus eivät velvoita kuntaa hyväksymään alueelleen tietyn sisältöistä yleiskaavaa. Kunnalla on vastaava harkintavalta myös sen päättäessä jonkin tietyn alueen kaavoituksen keskeyttämisestä tai lopettamisesta.

Suomessa ympäristön pilaantumisen torjunnasta säädetään ympäristönsuojelulilla (YSL), jonka keskeisin instrumentti on ympäristölupajärjestelmä. YSL sisältää luettelon aina ympäristölupaa edellyttävistä toiminnoista, minkä lisäksi toiminta voi olla luvanvarasita myös yleisimmin määriteltujen edellytysten täytyessä. Tuulivoimatuotanto ei sisälly YSL:n listaan aina luvanvaraisista toiminnoista, joten luvan tarvetta on arvioitava YSL:n yleisten kriteerien valossa. Näistä tuulivoimaa koskettaa toiminnan luonteen vuoksi käytännössä yksi: ympäristölupa on oltava toimintaan, joka saattaa aiheuttaa eräistä naapurussuhteista annettussa laissa, eli lyhyemmin naapurussuhteissa, tarkoitettua kohtuutonta rasiutusta. Sen sijaan esimerkiksi tuulivoimaloiden linnusto- ja maisemavaikutukset tulisi ottaa huomioon jo YVA- ja kaavoitusvaiheessa.

Liite: saate kunnalle

Lähteet: Tuulivoimarakentamisen suunnittelu / ympäristöhallinnon ohjeet 5/2016. Edellä mainitut KHO päätökset. Tuulivoima-lehti 1/2021

Esittelijä	Rakennustarkastaja Janne Westerholm
Päätösehdotus	Ympäristölautakunta esittää kunnanhallitukselle 1) ettei Ruovedellä aseteta kiinteää vähimmäisetäisyyttä asutuksesta. Rakennetun tuulivoiman tulee alittaa säännöksissä ja ohjeissa annetut melu- ja välkearvojen ohjearvot. 2) että ympäristöluvan tarpeen arviointi voidaan tehdä hankkeelle ennen rakennusluvan myöntämistä.
Kokouskäsittely	Puheenjohtaja jakoi puheenvuorot ja keskustelun aikana asiasta jätettiin esitys asian pöydälle jättämisestä. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat asian jättämistä pöydälle äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat käsittelyn jatkamista, äänestävät EI. Puheenjohtaja esitti äänestyksen tapahtuvan kädennostolla. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Ympäristölautakunta	§ 6	02.02.2023
Kunnanhallitus	§ 27	06.02.2023
Valtuusto	§ 5	13.02.2023

JAA äänestivät Jali Kontuniemi ja Taija Mikkonen (2).

Ei äänestivät Tapio Koivunen, Paula Raivio, Raimo Louhio ja Juha Rinkinen (4). Äänin 4-2 pöydällepanoehdotus hylättiin ja keskustelua asiasta jatkettiin.

Keskustelun päätyttyä päättyttyä muita ehdotuksia ei esitetty.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

Jakelu kunnanhallitus

Kunnanhallitus 06.02.2023 § 27

Ympäristölautakunta 02.02.2023 § 6 on käsitellyt kokouksessaan 11.11.2022 kuntaan jätettyä kuntalaisaloitetta, jossa on esitetty Ruovedellä nyt ja tulevaisuudessa suunniteltavien tuulivoimaloiden ja asutuksen väliseksi minimietäisyydeksi kahta kilometriä.

Ympäristölautakunta esittää kunnanhallitukselle, ettei Ruovedellä aseteta kiinteää vähimmäisetäisyyttä asutuksesta. Rakennetun tuulivoiman tulee alittaa säännöksissä ja ohjeissa annetut melu- ja välkearvojen ohjearvot. Lisäksi ympäristölautakunta toteaa, että ympäristöluvan tarpeen arviointi voidaan tehdä hankkeelle ennen varsinaisen rakennusluvan myöntämistä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Toni Leppänen

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää valtuustolle,
1) ettei Ruovedellä aseteta kiinteää vähimmäisetäisyyttä asutuksesta. Rakennetun tuulivoiman tulee alittaa säännöksissä ja ohjeissa annetut melu- ja välkearvojen ohjearvot.
2) että ympäristöluvan tarpeen arviointi voidaan tehdä hankkeelle ennen rakennusluvan myöntämistä.

Kokouskäsitely Paula Lähteinen ehdotti, että päätetään ehdotettavaksi valtuustolle, että Ruoveden kunnan alueelle ei sallita lainkaan tuulivoiman rakentamista. Ehdotus raukesi kannattamattomana.

Anita Viljanmaa teki ehdotuksen, että Ruovedellä ei aseteta kiinteää vähimmäisetäisyyttä, vaan etäisyydenmäärittely tehdään jokaisessa hankkeessa hankekohtaisesti. Rakennetun tuulivoiman tulee alittaa säännöksissä ja ohjeissa annetut melu- ja välkearvojen ohjearvot. Ehdotus raukesi kannattamattomana.

Paula Lähteinen ehdotti toisena muutosehdotuksenaan päätösehdotuksen kohdan 2. sanamuodon muuttamista siten, että hankkeille vaaditaan tehtävän ympäristöluva ennen rakennusluvan myöntämistä. Anita Viljanmaa kannatti tätä Lähteisen ehdotusta.

Ympäristölautakunta	§ 6	02.02.2023
Kunnanhallitus	§ 27	06.02.2023
Valtuusto	§ 5	13.02.2023

Puheenjohtaja asetti äänestykseen esittelijän alkuperäisen päätösesityksen ja Lähtei sen toisen muutosehdotuksen siten, että esittelijän päätösehdotusta kannattavat äänestävät Jaa ja Lähtei sen muutosehdotusta kannattavat Ei.

Jaa äänestivät: Hackman, Härkönen, Koivunen, Kuutti-Selkee, Simula

Ei äänestivät: Viljanmaa, Lähteinen

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

Paula Lähteinen ja Anita Viljanmaa jättivät eriävät mielipiteet asiaan. Eriävät mielipiteet kirjattu kokousasian liitteisiin.

Jakelu Valtuusto

Valtuusto 13.02.2023 § 5
34/10.02.02/2022

Esittelijä Kunnanjohtaja Toni Leppänen

Päätösehdotus Kunnanvaltuusto päättää,
1) ettei Ruovedellä aseteta kiinteää vähimmäisetäisyyttä asutuksesta. Rakennetun tuulivoiman tulee alittaa säännöksissä ja ohjeissa annetut melu- ja välkearvojen ohjearvot.
2) että ympäristöluvan tarpeen arviointi voidaan tehdä hankkeelle ennen rakennusluvan myöntämistä.

Kokouskäsitte ly Paula Lähteinen esitti keskustelun kuluessa päätösehdotuksen kohdan 2 tekstin muuttamista siten, että ympäristölupa vaaditaan hankkeille joka tapauksessa. Lisäksi Lähteinen esitti asian pöydälle jättämistä päätösehdotuksen kohdan 1 osalta.

Anita Viljanmaa kannatti asian pöydälle jättämistä päätösehdotuksen kohdan 1 osalta. Pöydälle jättämisestä äänestettiin siten, että käsittelyn jatkoa kannattavat äänestävät ”kyllä” ja pöydälle jättämistä kannattavat äänestävät ”ei”.

Kyllä äänestivät:

Hackman Marcus, Härkönen Mervi, Jokinen Jyrki, Kaitajärvi Merja, Kivi Marko, Korppoo Matti, Kuutti-Selkee Heidi, Lahtinen Terhi, Leppänen Raimo, Lindell Mikko, Majala Jukka, Neste Jouni, Raivio Paula, Rinki Paula, Simula Markku ja Vauhkonen Ville.

Ei äänestivät:

Lehti Riikka, Leponiemi Sanna, Lähteinen Paula ja Viljanmaa Anita.

Ympäristölautakunta
Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 6
§ 27
§ 5

02.02.2023
06.02.2023
13.02.2023

Jussi Nurmi saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana äänestyksen jälkeen klo 17.47.

Paula Lähteinen ehdotti kohtaa 2 muutettavaksi siten, että ympäristölupa vaaditaan aina tuulivoimahankkeelta.

Anita Viljanmaa ehdotti päätökseksi, että:

- 1) etäisyys tuulivoimalle määritetään hankekohtaisesti
- 2) tuulivoimahankkeille vaaditaan ympäristölupa.

Paula Lähteinen ja Jouni Neste kannattivat Viljanmaan ehdotusta. Asiasta äänestettiin siten, että pohjaehdotusta kannattaneet äänestivät ”jaa” ja Viljanmaan ehdotusta kannattaneet ”ei”.

Kyllä äänestivät:

Hackman Marcus, Härkönen Mervi, Jokinen Jyrki, Kaitajärvi Merja, Kivi Marko, Korppoo Matti, Kuutti-Selkee Heidi, Lahtinen Terhi, Leppänen Raimo, Lindell Mikko, Majala Jukka, Nurmi Jussi, Raivio Paula, Rinki Paula, Simula Markku ja Vauhkonen Ville.

Ei äänestivät:

Lehti Riikka, Leponiemi Sanna, Lähteinen Paula Neste Jouni ja Viljanmaa Anita.

Muita kannatettuja muutosehdotuksia ei esitetty.

Paula Lähteisen muutosehdotukset päätösehdotuksen kohdan 2 osalta raukesivat kannattamattomina.

Päätös

Valtuusto hyväksyi pohjaehdotuksen.

Valtuusto kehoittaa ympäristölautakuntaa valmistelemaan ympäristöluvan käyttöä tuulivoimahankkeiden valvontakeinona.

Jakelu
Liitteet

Kuntalaisaloite-palvelu

Liite [2]

Liite [3]

Liite [4]

Murskemäki Saate kunnalle 25.7.2022

Viljanmaa eriävä mielipide 6.2.2023 § 27

Lähteinen eriävä mielipide 6.2.2023 § 27

Muut asiat

Valtuusto 13.02.2023 § 6

Jouni Nesteen valtuustoaloite: Päivitetään nykyinen rakennusjärjestys koskemaan myös kaupallista tuulivoimarakentamista.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 1, § 2, § 6

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 3, § 4, § 5

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 HÄMEENLINNA

Käyntiosoite: Hämeenlinnan oikeustalo, Arvi Kariston katu 5, Hämeenlinna

Sähköpostiosoite: hameenlinna.hao@oikeus.fi

Puhelinnumero: 029 56 42200 (vaihde)

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Ruoveden kunnan kirjaamosta.

Postiosoite: Ruovedentie 30, 34600 Ruovesi
Käyntiosoite: Ruovedentie 30, 34600 Ruovesi
Sähköpostiosoite: kirjaamo@ruovesi.fi
Puhelinnumero: 044-7871 420

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 - 15.

Pöytäkirja on xx.xx.xxxx viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettävään valitusosoitukseen merkitään lähettämispäivä:

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty