

Sivistysosaston henkilöstömäärä

Sivistyslautakunta 15.06.2022 § 52
176/01.00.00/2022

Vuoden 2022 talousarvioon sisältyy kuntastrategiaan pohjautuvia toiminnallisia ja laadullisia tavoitteita. Sivistysosaston palveluista todetaan, yleisesti, että ne on järjestettävä laadukkaasti, mutta taloudellisesti ja tehokkaasti. Sivistysosaston suurin henkilöstömäärä on varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa. Talousarvion tavoiteosassa määritellään mm. perusopetuksen järjestämisestä seuraavasti: "Toiminnan laadukasta ja kustannustehokasta järjestämistä suunnitellaan ja seurataan tarkasti sekä reagoidaan muutostarpeisiin. Varmistetaan, että opetusryhmät ovat pedagogisesti ja taloudellisesti kestäväällä pohjalla. Koulun yhdysluokat ryhmitellään luokkakokojen mukaan tarkoituksenmukaisesti niin kauan kuin erityisen pieniä luokkaryhmiä kouluilla on. Esiopetusjärjestelyt toteutetaan kyläkouluilla yhdessä 1-2-luokkien opetuksen kanssa. Järjestetään lasten aamu- ja iltapäivätoiminta tarkoituksenmukaisimmalla tavalla. Tarkastellaan perusopetuksen opettajien virkoja sekä avustajien toimenkuvia oppilasmäärää vastaavaksi: lukumäärä ja rakenne. Varaudutaan mahdollisiin oppilasmäärien muutoksiin."

Sivistysosaston henkilöstömäärän vaihtelu on suurinta varhaiskasvatuksessa, sillä hoitoa tarvitsevien lasten määrä saattaa vaihdella eri vuodenaikoina paljonkin. Myös vuorohoidon tarve vaihtelee. Varhaiskasvatuksen tehokkuutta on pyritty lisäämään siten, että yksiköiden välistä yhteistyötä on lisätty, jolloin sijaisten tarve on vähentynyt. Määräaikaista henkilöstöä kuitenkin tarvitaan, sillä lapsimäärän vaihdeltaessa vakituisten toimien ja virkojen täyttäminen/perustaminen täytyy harkita tarkasti. Lisäksi erilaisiin hankerahoituksella palkattuihin tehtäviin voidaan palkata vain määräaikaista. Varhaiskasvatuksen hallinnossa työskentelee tällä hetkellä vain yksi henkilö. Varhaiskasvatukseen on kuitenkin jo valittu sihteeri, mutta hän ei ole vielä pystynyt aloittamaan sivistysosastolla.

Perusopetuksessa sivistyslautakunnan hyväksymä tuntikehys määrittää tarvittavien opettajien määrää ja opetusryhmien kokoa. Ruoveden kunta on panostanut siihen, että opetusryhmät ovat pieniä sekä kyläkoululuissa että yhtenäiskoulussa. Erilaisten hankkeiden avulla on saatu lisärahoitusta esim. koulunkäynninohjaajien palkkaamiseen, tukiovetustunteihin ja ryhmien jakamiseen pienemmäksi. Myös erityisopetukseen on lisätty resurssia perustamalla uusi erityisluokanopettajan virka. Samanaikaisesti perusopetuksen oppilasmäärä on tasaisesti pienentynyt. Opettajien virkoja tai koulunkäynninohjaajien toimia ei ole siten ollut tarpeen automaattisesti täyttää esim. eläköitymisen tai työpaikan vaihdon yhteydessä. Määräaikaisuuden perusteena voidaan pitää sitä, että virkatehtävien määrä saattaa vaihdella siten, ettei virkatehtävien tarvetta pystytä määrittelemään kuin vain tietyn ajaksi eteenpäin (esim. oppilasmäärien väliaikainen lisääntyminen tai ennakoitu vähentyminen sekä heidän valintamahdollisuuksiensa lisääntyminen), (Kunnallisen esimiehen virkasuhdeopas, laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta). Ruovedellä on pystytty ennakoimaan oppilasmäärän vähentymistä siten, että yhtään opettajaa ei ole tarvinnut irtisanoa. Määräaikaista opettajaa on kouluilla ollut enintään 1-2 henkilöä/koulu (ei tarkoiteta sijaisuuksia). Oppilasmäärä (perusopetus/esiopetus) on pienentynyt viidessä vuodessa noin 70 oppilaalla.

Vapaa-aikatoimessa etsivä nuorisotyöntekijä on palkattu aluehallintoviraston myöntämän avustuksen turvin. Liikuntatoimesta on vähennetty yksi liikuntapaikkojen hoitaja. Kirjaston, kulttuuritoimen ja koulutoimen henkilöstöresurssia on organisoitu uudelleen siten, että Ruoveden opiston toiminta on saatu järjestettyä omana toimintana palkkaamalla siihen uutta henkilöstöä.

Sivistysjohtaja esittelee kokouksessa tarkemmin sivistysosaston henkilöstömäärää ja siihen vaikuttavia tekijöitä.

Ruoveden kunta on panostanut viime vuosina lapsiin ja perheisiin. Kuntaan on rakennettu uusi päiväkotijoukko ja sivistyslautakunta on tehnyt päätöksen osittain maksuttomasta varhaiskasvatuksesta (20 h/vko) kaikille ruovesiläisille lapsille esikouluun saakka. Kuntalaisten ja koulujen liikuntapaikkoja on parannettu keskustan koulukampuksella, kyläkouluilla sekä Laivarannassa. Nämä toimenpiteet lisäävät kunnan elinvoimaa ja houkuttelevuutta.

Kyläkoulujen lakkauttamispäätöksestä huolimatta (2015) on kaikki koulut viime vuosina ja tulevaisuudessa haluttu nähdä säilyttämisen ja kehittämisen arvoisina. Vuosien 2019-2020 säästötavoitteista huolimatta esim. koulujen opetusresurssi on pysynyt hyvänä. Lisäksi kuntaan on perustettu kaksi erityisopetuksen pienryhmää oppilaiden tarvitseman tuen varmistamiseksi ja yksi erityisluokanopettajan virka vuonna 2020. Koulunkäynninohjaajien toimia on vakinaistettu kaksi vuonna 2021, sijoituspaikkana tällä hetkellä Visuveden koulu.

Ruoveden koululaitoksen oppilasmäärä on pienentynyt vuodesta 2017-2022 (esiop./perusopetus) 70 oppilaalla. Talousarvion mukaan perusopetuksen opettajien virkoja tarkastellaan oppilasmäärää vastaavaksi. Vakituisten virkojen perustamisessa/täyttämässä käytetään kokonaisuutena tarkasteltuna perustamiseksi on hyvä, jos virkaan otettavan opettajan pätevyys on laaja, esim. luokanopettaja-aineenopettaja, luokanopettaja-erityisopettaja tai aineenopettaja-erityisopettaja. Virkojen ja toimien täyttämässä otetaan huomioon sekä luokanopettajien, aineenopettajien että erityisopettajien opetustuntien tarve ja riittävyys. Kaikkien aineenopettajien opetusvelvollisuus ei täyty tällä hetkellä. Tilanne voi vaikuttaa myös lukion opetusjärjestelyihin, jos päteviä aineenopettajia poistuu sen takia, että opetustunteja on liian vähän. Yhtenäiskoulussa aineenopettajat ovat saaneet tunteja myös luokilta 3-6. Jatkossa kouluyksikköjen yhteistyötä sekä kuntien välistä yhteistyötä opetuksen järjestämisessä voidaan tarvita vielä enemmän.

Ruoveden kouluissa oppilasmäärät ovat pieniä moniin kuntiin verrattuna. Kyläkoulujen opettajien määrää suhteessa oppilasmäärään on sivistyslautakunta linjannut siten, että opettajia on kaksi, jos oppilasmäärä on 20-30 ja kolme, jos oppilaita on 31-40. Koulujen opetushenkilöstö on Ruovedellä ollut pääosin pätevää, myös määräaikaisen henkilöstön kohdalla.

Visuveden koulussa on ollut toistaiseksi voimassa oleva luokanopettajan virka 31.7.2015 saakka. Viranhaltija on ollut virkavapaalla ja luokanopettajan viransijaisuus on ollut haettavana lukuvuodelle 2014-2015. Hakijoita on ollut neljä ja yksi hakijoista on ollut pätevä. Visuveden koululla on tehty päätös epäpätevän henkilön palkkaamisesta viransijaiseksi. Vakituisen opettajan vakanssin vapauduttua 1.8.2015 alkaen on pohdittu eri mahdollisuuksia toteuttaa Visuveden koulun opetus ilman rekrytointia joko siirtämällä opettaja Kirkonkylän koululta tai hoitaa Visuveden oppilaiden opetus kahden opettajan voimin. Lopulta on päädytty

siihen, että lukuvuonna 2014-2015 luokanopettajan sijaisuutta hoitanut henkilö on otettu lukuvuodeksi 2015-2016 opettajan tehtävään ilman hakumenettelyä (sltk/KH). Taustalla on ollut osaltaan koulujen lakkauttamispäätös. Lukuvuosina 2016-2018 luokanopettajan virkaa on hoitanut henkilö, joka on ollut pätevä. Hän on jatkanut lukuvuonna 2018-2019 tuntiopettajana. Lukuvuonna 2019-2020 Visuveden kouluun on lisätty vakituinen päätoiminen luokanopetuksen tuntiopettaja. Lukuvuosina 2019-2022 opettajan virkaa hoitaneet henkilöt ovat olleet päteviä. Liitteenä: Ruoveden koulujen opetushenkilöstö

Lisätietoja: Aila Luikku, p. 044 7871400

Esittelijä

Sivistysjohtaja Aila Luikku

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta keskustelelee sivistysosaston henkilöstömäärään vaikuttavista tekijöistä sekä antaa tarvittavaa ohjausta mm. rekrytointeihin liittyen.

Päätös

Käytiin tämänhetkinen tilanne läpi. Sivistyslautakunnassa käydään vuosittain tarkasti läpi oppilasmäärät mahdollisimman pitkälle tulevaisuuteen ennakoiden. Toistaiseksi otettavien aineenopetuksen ja luokanopetuksen virkoihin ei enää määritellä pysyvää sijoituspaikkaa. Myös pidempiaikaisia määräaikaisuuksia harkitaan.

Merkitään tiedoksi, että Ville Happonen saapui kokoukseen klo 18.40 ja oli mukana pykälän käsittelyn ajan. Rehtori Rosario Fina oli mukana kokouksessa pykälän käsittelyn ajan ja poistui kokouksesta klo 20.05.